



Decreto Dirigenziale n. 216 del 22/12/2020

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 17 - DIREZ. GENER. CICLO INTEG. DELLE ACQUE E DEI
RIFIUTI, VALUTAZ E AUTORIZZ AMB

U.O.D. 92 - STAFF - Tecnico-amministrativo - Valutazioni Ambientali

Oggetto dell'Atto:

PROVVEDIMENTO DI VERIFICA PRELIMINARE DI VALUTAZIONE DI INCIDENZA
RELATIVO ALLA "PROCEDURA INFRAZIONE UE 2003/2077 - SENT. CGUE 2.12.2014 -
CAUSA E-193/13 - SITO DISCARICA PUBBLICA DISMESSA UBICATA IN LOC.
TORRETTA NEL COMUNE DI PAGANI CONTENENTE RIFIUTI SPECIALI -
CONVOCAZIONE CDS PER APPROVAZIONE PIANO DI CARATTERIZZAZIONE" -
PROPOSTO DAL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA REALIZZAZIONE DEGLI
INTERVENTI NECESSARI ALL'ADEGUAMENTO ALLA NORMATIVA VIGENTE DELLE

IL DIRIGENTE

PREMESSO

- a. che con D.P.R. n. 357 del 08/09/1997, art. 5, e ss.mm.ii. sono state dettate disposizioni in merito alla procedura di svolgimento della Valutazione di Incidenza;
- b. che con Delibera di Giunta Regionale (D.G.R.C) n. 1216 del 23/03/2001, pubblicata sul BURC n. 21 del 17/04/2001, e successiva D.G.R.C. n. 5249 del 31/10/2002, pubblicato sul BURC n. 58 del 25/11/2002, è stato recepito il succitato D.P.R. n. 357/97;
- c. che con D.P.G.R.C. n. 9 del 29/01/2010, pubblicato sul BURC n. 10 del 01/02/2010, è stato emanato il Regolamento Regionale n. 1/2010 "Disposizioni in materia di procedimento di valutazione d'Incidenza";
- d. che con D.G.R.C. n. 406 del 04/08/2011, pubblicata sul BURC n. 54 del 16/08/2011, è stato approvato il *"Disciplinare organizzativo delle strutture regionali preposte alla Valutazione di Impatto ambientale e alla Valutazione di Incidenza di cui ai Regolamenti nn. 2/2010 e 1/2010, e della Valutazione Ambientale Strategica di cui al Regolamento emanato con D.P.G.R. n. 17 del 18 Dicembre 2009"*, successivamente modificato ed integrato con D.G.R.C. n. 63 del 07/03/2013, prevedendo, altresì, nell'ambito della Commissione una sezione speciale dedicata agli impianti eolici di potenza superiore ad 1 MW;
- e. che ai sensi del Disciplinare approvato con summenzionata D.G.R. n. 406/2011:
 - e.1 sono organi preposti allo svolgimento delle procedure di VIA, VAS e VI:
 - la Commissione per le Valutazioni Ambientali (Commissione VIA/VI/VAS);
 - gli istruttori VIA/VI/VAS;
 - e.2 il parere per le procedure di Valutazione Ambientale è reso dalla Commissione VIA/VI/VAS sulla base delle risultanze delle attività degli istruttori;
- f. che con Regolamento n. 12 del 15/12/2011, pubblicato sul BURC n. [77 del 16 dicembre 2011](#), è stato approvato il nuovo ordinamento e che da ultimo con D.G.R.C. n. 48 del 29/01/2018, pubblicata sul BURC n. 11 del 06/02/2018, le competenze in materia di VIA-VAS-VI sono state assegnate allo STAFF Tecnico Amministrativo 50 17 92 Valutazioni Ambientali;
- g. che con D.G.R.C. n. 27 del 26/01/2016, pubblicata sul BURC n. 6 del 01/02/2016, e successiva D.G.R.C. n. 81 del 08/03/2016, pubblicata sul BURC n. 16 del 09/03/2016, è stata confermata l'istituzione della Commissione preposta alla Valutazione di Impatto Ambientale (VIA), alla Valutazione di Incidenza (VI) e alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di cui alla D.G.R.C. n. 406/2011 e al D.P.G.R. n. 62/2015;
- h. che con D.G.R.C. n. 686 del 06/12/2016, pubblicata sul BURC n. 87 del 19/12/2016, è stata revocata la D.G.R.C. n. 683 del 8 ottobre 2010 e sono state individuate le *Modalità di calcolo degli oneri per le procedure di Valutazione Ambientale Strategica, Valutazione di Impatto Ambientale e Valutazione di Incidenza di competenza della Regione Campania*;
- i. che con D.G.R.C. n. 791 del 28/12/2016 si è disposto, al punto 2 del deliberato, che *"nelle more dell'adeguamento del Disciplinare, continui ad operare la Commissione VIA – VI – VAS di cui al D.P.G.R. n. 62 del 10/04/2015"*;
- j. che al punto 3 del deliberato della citata D.G.R.C. n. 791 del 28/12/2016 si è disposto *"nelle more dell'adozione delle iniziative di cui al punto 1., che le istruttorie di competenza della UOD Valutazioni Ambientali possano essere assegnate, oltre che al personale in servizio presso la citata UOD, al personale all'attualità iscritto alla short list di cui al DD 554/2011 e che ha maturato una adeguata esperienza istruttoria negli ultimi due anni, nonché ad altro personale regionale in*

servizio presso le Autorità di Bacino regionali, previa accordi con le stesse”;

- k. che con D.P.G.R.C. n. 204 del 15/05/2017 avente ad oggetto "*Deliberazione di G.R. n. 406 del 4/8/2011 e s.m.i.: modifiche Decreto Presidente Giunta n. 62 del 10/04/2015 - Disposizioni transitorie*" pubblicato sul BURC n. 41 del 22/05/2017, è stata aggiornata la composizione della Commissione per le valutazioni ambientali (VIA/VIVAS);
- l. che con D.G.R.C. n. 814 del 04/12/2018, pubblicata sul BURC n. 92 del 10/12/2018, sono state emanate le "Linee Guida e Criteri di indirizzo per l'effettuazione della valutazione di incidenza in Regione Campania";

CONSIDERATO:

- a. che con richiesta acquisita al prot. regionale n. 0351572 in data 24.07.2020 contrassegnata con CUP 8766, il Commissario Straordinario per la Realizzazione degli Interventi necessari all'adeguamento alla normativa vigente delle discariche abusive presenti sul territorio nazionale – con sede in Roma alla Via Giosuè Carducci n. 5, ha presentato istanza di avvio della procedura di Verifica Preliminare alla Valutazione d'Incidenza ai sensi dell'art. 5 del Regolamento Regionale n. 1/2010 relativa alla "*Procedura Infrazione UE 2003/2077 - Sent. CGUE 2.12.2014 - Causa E-193/13 - Sito discarica pubblica dismessa ubicata in loc. Torretta nel Comune di Pagani contenente rifiuti speciali - Convocazione CdS per approvazione Piano di Caratterizzazione*";
- b. che l'istruttoria del progetto *de quo* è stata affidata alla dott.ssa Daniela Ludovico, funzionario dello Staff 50 17 92;
- c. che, su specifica richiesta prot. reg. n. 0386323 del 19.08.2020, il Commissario Straordinario per la Realizzazione degli Interventi necessari all'adeguamento alla normativa vigente delle discariche abusive presenti sul territorio nazionale ha trasmesso integrazioni con pec del 15.09.2020, acquisite con prot. 0450678 del 29.09.2020, prot. reg. n. 0479941 del 14.10.2020 e prot. n. 0486361 del 16.10.2020;

RILEVATO:

- a. che detto progetto è stato sottoposto all'esame della Commissione V.I.A. - V.A.S. - V.I. che, nella seduta del 12.11.2020, sulla base dell'istruttoria svolta dal sopra citato funzionario, si è espressa come di seguito testualmente riportato:
"Relazona sull'intervento la dott.ssa Daniela Ludovico la quale evidenzia quanto segue:
Considerato che:
 - il Commissario Straordinario per la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento alla normativa vigente delle discariche abusive presenti sul territorio nazionale, ill.mo Gen.B.CC.Giuseppe Vidalà ha presentato istanza di Verifica Preliminare alla Valutazione di Incidenza acquisita al protocollo regionale con il n. 2020.0351572 del 24/07/2020 (successivamente completata con invio di documentazione integrativa acquisita al protocollo regionale con il n. 2020. 0449498 del 29/09/2020), in relazione al progetto denominato "Piano di caratterizzazione di "Ex Cava dismessa" - Rifiuti Speciali in località "Torretta" nel comune di Pagani (SA);
 - l'area oggetto di intervento è situata nella porzione meridionale del territorio comunale della città di Pagani (SA), in località Torretta lungo la via Tramontana; la superficie totale interessata dal piano di caratterizzazione ambientale è di 15.435m²;
 - l'area soggetta alla procedura d'infrazione comunitaria (2003/2077), nel corso degli anni è stata oggetto di numerose ordinanze legate all'abbandono incontrollato dei rifiuti;
 - il Piano di caratterizzazione presentato nella procedura di Verifica preliminare alla VINCA è stato redatto prevedendo un piano di indagini sia per la matrice suolo che per la componente rifiuto e che

successivamente, in sede di conferenza dei servizi tenutasi in data 27/07/2020 (trasmesso con nota prot. 450678 del 29.09.2020) di cui si prende atto "vista l'oggettiva complessità a caratterizzare le matrici ambientali" è stato indirizzato verso un piano di indagini del **solo corpo dei rifiuti** confermando le indagini da eseguire all'interno del corpo della discarica con campionamento del rifiuto ai fini della classificazione merceologica (**N.5** prospezioni Geofisiche, **N.4** Pozzetti esplorativi, **N.9** Trincee all'interno) ed escludendo i campionamenti top soil all'esterno dell'area della discarica e i sondaggi a rotazione continua con successivo campionamento del rifiuto;

- l'area interessata dal Piano di caratterizzazione ricade all'interno del sito Rete Natura 2000 - ZSC IT8030008 "Dorsale dei Monti Lattari" e nel Parco Regionale dei Monti Lattari;
- lo studio di Valutazione di Incidenza è stato inizialmente riferito ad un Piano di Caratterizzazione non ancora approvato e che le modifiche approvate in sede di Conferenza di Servizi del 27/07/2020 hanno escluso i campionamenti top soil all'esterno dell'area della discarica e i sondaggi a rotazione continua con successivo campionamento del rifiuto;
- dallo studio redatto dal professionista incaricato (anche in fase integrativa) della redazione della "Valutazione di Incidenza Preliminare" non emergono potenziali rischi significativi di determinazione di effetti negativi sugli obiettivi di conservazione del sito della Rete Natura 2000 ZSC IT8030008 "Dorsale dei Monti Lattari" in conseguenza dell'attuazione del Piano di Caratterizzazione oggetto dell'istanza di valutazione preliminare così come modificato in sede di conferenza di servizi del 27/07/2020;

Viste le integrazioni trasmesse in data 18/09/2020, acquisite al prot. reg. n. 2020.0449498 del 29/09/2020

Visto il Sentito favorevole dell'Ente Parco dei Monti Lattari trasmesso con nota prot. 486361 del 16.10.2020 (in riscontro ed integrazione di quanto trasmesso in data 18/09/2020) subordinato all'assolvimento, tra le altre, delle seguenti prescrizioni:

garantire in fase esecutiva degli interventi previsti

– il rispetto e l'applicazione di quanto previsto dalle norme di conservazione del sito Zona Speciale di Conservazione (ZSC) "Dorsale dei Monti Lattari" – IT8030008 quale sito individuato della Rete Natura 2000 della Regione Campania; su tale aspetto si evidenzia che le norme di conservazione emanate per il sito in esame, sono rappresentate nei seguenti provvedimenti:

1. "Obiettivi e Misure di conservazione" di cui all'art.2 del citato DM del 21/05/2019 emanato dal MATTM – pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.129 del 04/06/2019 con specifico rimando, tra l'altro, alla DGR della Campania n.795 del 29/12/2007- pubblicata sul BURC n.8/2018 ad oggetto" Approvazione Misure di conservazione dei SIC per la designazione ZSC della Rete Natura 2000 della Regione Campania"

con riferimento a quanto definito al punto a) occorre specificatamente:

- operare in coerenza con gli obiettivi di conservazione e di integrità del sito interessato dagli interventi;
- l'assolvimento degli obblighi e dei divieti indicati e definiti dalle "misure generali di conservazione";
- l'assolvimento degli obblighi e dei divieti indicati e definiti dalle "misure specifiche di conservazione";
- l'assolvimento e la realizzazione delle determinazioni e prescrizioni emesse in merito al rispetto dei vincoli sovraimposti;

atteso che

l'amministrazione preposta al rilascio del provvedimento finale è tenuta ad acquisire tutti gli altri pareri e/o valutazioni previste dalla norma con particolare riguardo alla fattibilità dell'intervento rispetto alle NTA del Piano Stralcio per l'Assetto idrogeologico dell'Autorità di Bacino Campania Centrale essendo l'area oggetto di intervento ricadente in una zona P4 e P2 nonché in zona R4 e R2;

Si propone alla Commissione VIA-VI-VAS **l'esclusione del progetto dalla Valutazione di Incidenza Appropriata**, con le seguenti prescrizioni:

- l'organizzazione del cantiere e le modalità di esecuzione degli interventi dovranno assicurare l'efficace contenimento del rischio di rilascio dei rifiuti nell'area con conseguente rilascio di

sostanze dannose per le specie e gli habitat;

- dovranno essere rispettate le misure di conservazione di cui alla DGR n. 795 del 19/12/2017 (BURC n. 5 del 18/01/2018) riferite alla ZSC "Dorsale dei Monti Lattari" – IT8030008;
- sulla scorta delle valutazioni effettuate del proposto Piano di Caratterizzazione e della sue modifiche in Conferenza di servizi, ove in sede di realizzazione dello stesso dovessero cambiare le modalità di campionamento, il numero e la tipologia delle analisi da eseguire unitamente alla localizzazione delle indagini, si precisa che lo stesso dovrà nuovamente essere sottoposto alla procedura di Verifica Preliminare alla valutazione di Incidenza ambientale.
- considerato che con decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 21 maggio 2019 i SIC insistenti nel territorio della Regione Campania sono stati designati quali Zone Speciali di Conservazione (ZSC), il Piano di Caratterizzazione e i futuri studi e progetti sul sito, dovranno essere adeguati sostituendo il termine SIC, con il termine ZSC che ne indica la corretta dizione.

La Commissione, sulla scorta dell'istruttoria condotta dall'istruttore Ludovico e della proposta di parere formulata dalla stessa, esclude l'intervento dalla procedura di Valutazione di Incidenza Appropriata con le prescrizioni sopra riportata dall'istruttore."

- b. che l'esito della Commissione del 12.11.2020, così come sopra riportato, è stato comunicato al Commissario Straordinario per la Realizzazione degli Interventi necessari all'adeguamento alla normativa vigente delle discariche abusive presenti sul territorio nazionale con nota prot. reg. n. 0589992 del 10.12.2020;
- c. che il Commissario Straordinario per la Realizzazione degli Interventi necessari all'adeguamento alla normativa vigente delle discariche abusive presenti sul territorio nazionale ha regolarmente provveduto alla corresponsione degli oneri per le procedure di valutazione ambientale, determinate con D.G.R.C. n° 686/2016, mediante versamento del 24.07.2020, agli atti dell'Ufficio Valutazioni Ambientali;

RITENUTO di dover provvedere all'emissione del decreto di Valutazione di Incidenza;

VISTI:

- il D.lgs. n. 33/2013;
- il D.P.R. n. 357/97 e ss.mm.ii.;
- il D.P.G.R. n. 9/2010;
- il D.P.G.R. n. 204/2017 e ss.mm.ii.
- la D.G.R.C. n. 1216/2001 e ss.mm.ii.;
- la D.G.R.C. n. 27 del 26/01/2016;
- la D.G.R.C. n. 81 del 08/03/2016;
- la D.G.R.C. n. 686/2016;
- la D.G.R.C. n. 406/2011 e ss.mm.ii.;
- la D.G.R.C. n. 791 del 28/12/2016;
- la D.G.R.C. n. 48 del 29/01/2018;
- la D.G.R.C. n. 814 del 04/12/2018;

Alla stregua dell'istruttoria tecnica svolta dalla dott.ssa Daniela Ludovico ed amministrativa compiuta dallo Staff 50 17 92 Valutazioni Ambientali,

DECRETA

Per i motivi espressi in narrativa e che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. **DI** escludere dalla Valutazione di Incidenza Appropriata, su conforme parere della Commissione V.I.A. - V.A.S. - V.I. espresso nella seduta del 12.11.2020, la *“Procedura Infrazione UE 2003/2077 - Sent. CGUE 2.12.2014 - Causa E-193/13 - Sito discarica pubblica dismessa ubicata in loc. Torretta nel Comune di Pagani contenente rifiuti speciali - Convocazione CdS per approvazione Piano di Caratterizzazione”* proposto dal Commissario Straordinario per la Realizzazione degli Interventi necessari all'adeguamento alla normativa vigente delle discariche abusive presenti sul territorio nazionale – con sede in Roma alla Via Giosuè Carducci n. 5, con le seguenti prescrizioni:
 - 1.1 l'organizzazione del cantiere e le modalità di esecuzione degli interventi dovranno assicurare l'efficace contenimento del rischio di rilascio dei rifiuti nell'area con conseguente rilascio di sostanze dannose per le specie e gli habitat;
 - 1.2 dovranno essere rispettate le misure di conservazione di cui alla DGR n. 795 del 19/12/2017 (BURC n. 5 del 18/01/2018) riferite alla ZSC “Dorsale dei Monti Lattari” – IT8030008;
 - 1.3 sulla scorta delle valutazioni effettuate del proposto Piano di Caratterizzazione e della sue modifiche in Conferenza di servizi, ove in sede di realizzazione dello stesso dovessero cambiare le modalità di campionamento, il numero e la tipologia delle analisi da eseguire unitamente alla localizzazione delle indagini, si precisa che lo stesso dovrà nuovamente essere sottoposto alla procedura di Verifica Preliminare alla valutazione di Incidenza ambientale.
 - 1.4 considerato che con decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 21 maggio 2019 i SIC insistenti nel territorio della Regione Campania sono stati designati quali Zone Speciali di Conservazione (ZSC), il Piano di Caratterizzazione e i futuri studi e progetti sul sito, dovranno essere adeguati sostituendo il termine SIC, con il termine ZSC che ne indica la corretta dizione.
2. **CHE** l'Amministrazione tenuta al rilascio del provvedimento finale dovrà acquisire tutti gli altri pareri e/o valutazioni previsti per legge e verificare l'ottemperanza delle prescrizioni riportate nonché la congruità del progetto esecutivo con il progetto esaminato dalla Commissione VIA ed assunto a base del presente parere. E' fatto altresì obbligo, in caso di varianti sostanziali del progetto definitivo esaminato, che lo stesso completo delle varianti sia sottoposto a nuova procedura.
3. **CHE** il proponente, con congruo anticipo, dia formale comunicazione della data dell'inizio dei lavori al competente Gruppo Carabinieri Forestale con modalità atte a dimostrare l'avvenuta trasmissione della comunicazione.
4. **DI** rendere noto che ai sensi dell'art. 3, comma 4 della L. n. 241/90 e s.m.i., contro il presente provvedimento è ammessa proposizione di ricorso giurisdizionale avanti il Tribunale Amministrativo Regionale competente per territorio, entro 60 giorni dalla data di avvenuta notifica e/o pubblicazione sul BURC, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla data di pubblicazione sul BURC.
5. **DI** trasmettere il presente atto:
 - 5.1 al proponente Commissario Straordinario per la Realizzazione degli Interventi necessari all'adeguamento alla normativa vigente delle discariche abusive presenti sul territorio nazionale – con sede in Roma alla Via Giosuè Carducci n. 5;
 - 5.2 al Comune di Pagani (SA)
 - 5.3 al Gruppo Carabinieri Forestale territorialmente competente;
 - 5.4 alla competente U.O.D. 40.01.01 Bollettino Ufficiale per la relativa pubblicazione sul BURC della Regione Campania, anche in adempimento degli obblighi di cui al D.lgs. 33/2013.

Avv. Simona Brancaccio