



Delibera della Giunta Regionale n. 650 del 22/11/2016

Dipartimento 51 - Dipartimento della Programmazione e dello Sviluppo Economico

Direzione Generale 16 - Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Europeo
Sviluppo Regionale

Oggetto dell'Atto:

**PO FESR CAMPANIA 2014/2020 - POC 2014/2020. PROGRAMMAZIONE DEGLI
INTERVENTI DI ASSISTENZA TECNICA**

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO CHE

- a. la Commissione europea, con Decisione n. C(2015)8578 del 1 dicembre 2015, ha approvato alcuni elementi del Programma Operativo Regionale Campania FESR 2014-2020 per il sostegno del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale nell'ambito dell'obiettivo "investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" per la regione Campania in Italia;
- b. la Giunta Regionale, con Deliberazione del 16 Dicembre 2015, n. 720, ha preso atto della Decisione della Commissione Europea C(2015)8578 del 1 dicembre 2015;
- c. con DGR n. 59 del 15 febbraio 2016 è stata approvata la proposta di Programma Operativo Complementare 2014 – 2020 della regione Campania, ai fini della successiva approvazione del CIPE;
- d. il POC Campania FESR 2014/2020 assentito in sede di Conferenza Stato-Regioni, articolato in Assi e in azioni operative, è stato approvato dal CIPE nella seduta del 1/05/2016;
- e. la Giunta Regionale, con Deliberazione n. 228 del 18 maggio 2016, ha, tra l'altro:
- f. definito il quadro delle risorse da destinare a ciascun Obiettivo Specifico) Risultato Atteso del POR Campania FESR 2014/2020 nel rispetto dell'assetto programmatico del POR approvato dalla Commissione europea;
- g. demandato all'Autorità di Gestione del POR Campania FESR 2014/2020 la definizione del Sistema di Gestione e Controllo del Programma allo scopo della successiva validazione da parte dell'Autorità di Audit;
- h. demandato ai dirigenti preposti all'attuazione, all'atto della proposta di deliberazione di programmazione delle operazioni a valere sulle risorse del POR Campania FESR 2014/2020, sentita l'Autorità di Gestione, l'istituzione dei capitoli di spesa ritenuti essenziali per l'avvio delle operazioni con contestuale acquisizione delle relative risorse;
- i. la Giunta Regionale, con Deliberazione n. 278 del 14 giugno 2016 ha adottato il Sistema di Gestione e Controllo (SI.GE.CO.) del POR Campania FESR 2014/2020, stabilendo altresì la corrispondenza dinamica tra lo stesso ed il SI.GE.CO. del POC 2014/2020;
- j. con DPGR n. 141 del 15/06/2016 sono stati designati i responsabili di Obiettivo Specifico del P0 FESR Campania 2014- 2020;

PREMESSO, altresì, CHE

- a. come rilevato dal "Position Paper dei Servizi della Commissione sulla preparazione dell'Accordo di Partenariato e dei Programmi in Italia per il periodo 2014-2020" e dalle Raccomandazioni Specifiche per Paese del Consiglio, emerge con forza l'esigenza di rafforzare l'efficacia dell'utilizzo dei Fondi Strutturali da parte delle Amministrazioni responsabili;
- b. con Decisione C(2015) 1343 del 23 febbraio la Commissione europea ha adottato il Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale", che promuove interventi di rafforzamento della capacità amministrativa e istituzionale, di modernizzazione della PA nonché miglioramento della *governance* multilivello nei programmi di investimento;
- c. il Piano di Rafforzamento Amministrativo individua quale obiettivo strategico della Regione Campania la crescita della *capacity building* della struttura amministrativa regionale al fine di

- superare le criticità rilevanti, in particolare rispetto al tema della carenza di competenze specialistiche;
- d. coerentemente, il Programma Operativo FESR 2014/2020 e il Programma Operativo Complementare (POC) 2014/2020, tra l'altro, indicano la necessità di rafforzare la capacità istituzionale della Regione Campania anche attraverso azioni di supporto di Assistenza Tecnica, sia a beneficio delle Autorità e degli uffici regionali coinvolti nell'attuazione dei Programmi sia per il rafforzamento degli Organismi Intermedi e dei Beneficiari;
 - e. nell'ambito del PO FESR 2014/2020 la dimensione territoriale dello sviluppo è declinata attraverso l'individuazione di diverse strategie territoriali trasversali: Città e aree interne nonché lo sviluppo urbano del Comune di Napoli;
 - f. in tale ottica le linee di intervento di Assistenza Tecnica devono essere volte ad assicurare alle Amministrazioni locali sopra richiamate la realizzazione di azioni di supporto, coordinamento e sorveglianza dei diversi programmi di spesa;
 - g. in aggiunta agli strumenti di assistenza tecnica ordinaria sopra richiamati, è inoltre prevista la possibilità, in un'ottica di complementarietà tesa all'efficienza e al raggiungimento dei target di spesa, di utilizzo dello strumento JASPERS (Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions), Assistenza congiunta a sostegno dei progetti nelle regioni europee, al fine di facilitare l'elaborazione di grandi progetti co-finanziati dal Fondo di coesione e dal Fondo europeo di sviluppo regionale;

CONSIDERATO CHE

- a. gli articoli 58 e 59 del regolamento sulle disposizioni comuni 1303/2013 disciplinano l'utilizzo dell'assistenza tecnica in relazione a tutti i Fondi SIE;
- b. le azioni di assistenza tecnica possono sostenere attività di preparazione, gestione, sorveglianza, valutazione, informazione e comunicazione, creazione di rete, risoluzione dei reclami, controllo e audit;
- c. è altresì possibile sostenere azioni intese a ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari, compresi sistemi elettronici per lo scambio di dati, nonché azioni mirate a rafforzare la capacità delle autorità degli Stati membri e dei beneficiari di amministrare e utilizzare tali fondi;
- d. il POR FESR prevede un asse dedicato all'assistenza tecnica il cui Obiettivo Strategico è *Assicurare l'efficienza nella gestione, nel monitoraggio e nella sorveglianza del POR FESR Campania 2014-2020*;
- e. il valore complessivo del suddetto Asse "Assistenza Tecnica" a valere su fondi FESR 2014/2020 è pari a € 103.347.783,00 ad oggi sono state già programmate sul citato Asse risorse per un ammontare complessivo di € 9.300.000,00;
- f. nello specifico la categoria di operazione 121 *"Preparazione, attuazione, sorveglianza ed ispezione"* prevede una dotazione finanziaria pari ad € 91.007.139,00 dei quali € 3.200.000,00 già programmati e € 87.807.139,00 ancora da programmare;
- g. anche il POC 2014/2020 prevede una linea d'azione denominata *"Capacità amministrativa e assistenza tecnica (OT 11)"* il cui valore complessivo è pari a € 4.500.000,00;

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE

- a. le diverse azioni previste dall'OT 11 "Assistenza Tecnica" contribuiranno alla realizzazione del Piano di rafforzamento amministrativo (PRA);
- b. le azioni di assistenza tecnica oggetto del presente atto deliberativo devono essere tese ad assicurare l'efficienza nella gestione, nel monitoraggio e nella sorveglianza principalmente del POR FESR Campania 2014-2020, ma anche del POC 2014/2020 nonché del Patto per il Sud;
- c. è necessario, pertanto, approvare un programma integrato di interventi di Assistenza Tecnica che individui le risorse, gli obiettivi e i tempi di esecuzione degli stessi e che consenta l'ottimizzazione dell'azione regionale a sostegno dell'utilizzo del FESR favorendo, contestualmente, sinergie con le azioni finanziate dal POC 2014/2020 nonché dal Patto per il Sud, e previste dal PRA;
- d. nell'ambito del PO FESR 2014/2020 la dimensione territoriale dello sviluppo è declinata attraverso l'individuazione di due Strategie Territoriali Trasversali: Città e aree interne e che il POR FESR 2014/2020, prevede quale linea di intervento, anche lo sviluppo urbano per il Comune di Napoli
- e. è possibile finanziare i costi e le spese necessarie alla fase di ascolto, alla redazione del DOS e del Programma Integrato Città Sostenibile, in quanto attività di preparazione, contabilizzando tali risorse quale anticipo sulle spese per l'assistenza tecnica, nelle more della definizione di apposito Piano di Assistenza Tecnica (PAT), da redigere unitamente al Programma Integrato Città Sostenibile;
- f. ai sensi del disposto dell'art. 192 del D.Lgs. 50/216, è possibile procedere ad affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, effettuando preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione;
- g. il PRA assegna all'Assistenza tecnica il compito di assicurare sia l'approccio integrato tra i Fondi Strutturali che il raccordo tra l'AT dedicata ai Fondi SIE e quella che verrà messa in campo dal POC, o qualsiasi altro fondo/programma sia esso nazionale o regionale.
- h. il PRA prevede che l'assistenza tecnica può essere interna (realizzata attraverso il ricorso a strutture in house competenti *ratione materiae* coerenti con quanto previsto dalla normativa nazionale e regionale in materia) o esterna, selezionata attraverso procedure ad evidenza pubblica anche tramite il ricorso CONSIP in qualità di centrale di committenza nazionale che, sulla base di specifiche convenzioni, supporta le singole amministrazioni su tutti gli aspetti del processo di approvvigionamento.

RITENUTO CHE

- a. al fine di rendere efficaci gli interventi e le operazioni di Assistenza Tecnica, si debba disporre:
 - a.1 la programmazione finanziaria a valere sulle risorse afferenti al POR FESR 2014/2020, per le annualità 2017/2022, per un importo di € 87.807.139,00, sull'Asse prioritario 11 Assistenza Tecnica – categoria di operazione "Preparazione, attuazione, sorveglianza e ispezioni";
 - a.2 la programmazione finanziaria a valere sulle risorse POC FESR 2014/2020 per le annualità 2017/2022, per un importo di € 4.500.000,00 linea d'azione "Capacità amministrativa e assistenza tecnica (OT 11)";

per le attività di seguito elencate:

Intervento	Importo programmato POR FESR 2014/2020 (€)	Importo programmato POC 2014/2020 (€)
Spese per Attuazione e efficientamento del POR FESR	1.000.000,00	

Intervento	Importo programmato POR FESR 2014/2020 (€)	Importo programmato POC 2014/2020 (€)
Assistenza tecnica tematica 2017-2022 (Energia, Competitività, Ambiente, ecc..)	37.000.000,00	
Assistenza tecnica ADG e ADC 2017-2022	25.000.000,00	
Assistenza tematica Strategia Sviluppo Territoriale 2017-2022 , assistenza tematica Ol e Città di Napoli 2017-2022	16.000.000,00	
Ulteriori interventi connessi a supporti specifici necessari per assicurare la puntuale e corretta esecuzione del Programma	8.807.139,00	
Assistenza tecnica ai Programmi Complementari		4.500.000,00
Totale	87.807.139,00	4.500.000,00

- b. nell'ambito dell'Assistenza tematica alle Città medie che si configureranno come Organismi Intermedi nonché nell'ambito del supporto alla Strategia di Sviluppo Urbano della Città di Napoli per il periodo 2017-2022, le risorse da destinare alle predette Città saranno pari ad una quota massima del 2% delle risorse finanziarie loro assegnate;
- c. si debba dare mandato al ROS dell'Asse Assistenza Tecnica di verificare opportunamente, in funzione dei servizi da acquisire, la scelta delle forme organizzative di svolgimento dei servizi di Assistenza Tecnica in argomento, tra cui anche quella del modello in house, laddove ricorrano le condizioni di cui al D.Lgs. 50/2016 (art. 5 e art. 192) previa adeguata valutazione della fattibilità economica finanziaria (efficienza, economicità e qualità del servizio, e sostenibilità organizzativa) della stessa, ovvero provvedendo altrimenti all'acquisizione dei servizi a mezzo opportuno ricorso al mercato o a Convenzioni CONSIP;

RITENUTO ALTRESÌ CHE

- a. si debba demandare al ROS dell'Asse Assistenza Tecnica la pianificazione di dettaglio delle attività di Assistenza Tecnica in argomento, acquisiti dai ROS gli specifici fabbisogni, al fine di renderli rispondenti all'obiettivo di assicurare l'efficienza nella gestione, nel monitoraggio e nella sorveglianza del POR FESR Campania 2014-2020;
- b. di dover iscrivere in bilancio regionale il capitolo di spesa 6196, correlato ai capitoli di entrata 1512, 1514,1516 ed il capitolo di spesa 8526, correlato al capitolo di entrata 2040, le cui transazioni sono indicate all'Allegato A e la cui responsabilità è affidata alla Direzione Generale "Autorità di Gestione FESR" (DG 51 16);
- c. di dover iscrivere in termini di competenza, ai sensi dell'art. 4, co. 2, lett. a), della Legge Regionale del 18 gennaio 2016, n. 2 nel bilancio di previsione 2016/2018 le risorse per l'importo complessivo di € 92.307.139,00, come riportato nell'Allegato B e in particolare l'importo di € 15.700.000,00 nella competenza dell'esercizio 2017 e € 76.607.139,00 nella competenza dell'esercizio 2018;

DATO ATTO

- a. dell'istruttoria acquisita agli atti con prot. n. 755595/2016 della competente UOD 03 della DG 16;

ACQUISITO

- a. il parere del Responsabile della Programmazione Unitaria prot. 32106 del 21.11.2016;

VISTI

- a. il Regolamento (CE) n. 1301 del 17 dicembre 2013;

- b. il Regolamento (CE) n. 1303 del 17 dicembre 2013;
- c. l'Accordo di partenariato 2014/2020;
- d. la Delibera CIPE n. 10 del 28 Gennaio 2015;
- e. la Decisione n. C(2015)8578 del 1 dicembre 2015;
- f. la DGR n. 720 del 16 Dicembre 2015 presa d'atto della Decisione della Commissione Europea C(2015)8578 del 1 dicembre 2015;
- g. il DPGR n. 156 del 02 settembre 2015 nomina del Responsabile della Programmazione Unitaria;
- h. la DGR n. 13 del 19 gennaio 2016 è stata istituita la Direzione Generale "Autorità di gestione Fondo Europeo di Sviluppo Regionale";
- i. la DGR n. 39 del 02 Febbraio 2016, ha istituito il Comitato di Sorveglianza del POR FESR 2014 – 2020;
- j. il DPGR n. 50 del 01/03/2016 è stato conferito l'incarico di Direttore Generale della "Autorità di Gestione Fondo Europeo di Sviluppo Regionale";
- k. la DGR n. 59 del 15 febbraio 2016 approvazione proposta POC 2014 – 2020;
- l. il DPGR n. 76 del 17 marzo 2016 nomina del Responsabile dell'Autorità di Certificazione del POR Campania FESR 2014 – 2020;
- m. il DPGR n. 97 del 18 aprile 2016 è stato conferito l'incarico di responsabile della struttura di Staff "Responsabile del Piano di Rafforzamento Amministrativo";
- n. la DGR 187 del 3 maggio 2016 si è proceduto alla modifica della D.G.R.C. n. 478/2012 e ss. mm. e ii.;
- o. la DGR n. 228 del 18 maggio 2016;
- p. la DGR n. 278 del 14 giugno 2016;
- q. il DPGR n. 141 del 15 giugno 2016;

alla stregua dell'istruttoria compiuta e delle risultanze degli atti tutti richiamati:

DELIBERA

1. di disporre la programmazione finanziaria degli interventi e delle operazioni di Assistenza Tecnica:
 - 1.1 a valere sulle risorse afferenti al POR FESR 2014/2020, per le annualità 2017/2022, un importo di € 87.807.139,00, sull'Asse prioritario 11 Assistenza Tecnica – categoria di operazione "Preparazione, attuazione, sorveglianza e ispezioni";
 - 1.2 a valere sulle risorse POC FESR 2014/2020 per le annualità 2017/2022, un importo di € 4.500.000,00 linea d'azione "Capacità amministrativa e assistenza tecnica (OT 11)";

per le attività di seguito elencate:

Intervento	Importo programmato POR FESR 2014/2020 (€)	Importo programmato POC 2014/2020 (€)
Spese per Attuazione e efficientamento del POR FESR	1.000.000,00	
Assistenza tecnica tematica 2017-2022 (Energia, Competitività, Ambiente, ecc..)	37.000.000,00	
Assistenza tecnica ADG e ADC 2017-2022	25.000.000,00	
Assistenza tematica Strategia Sviluppo Territoriale 2017-2022 , assistenza tematica Ol e Città di Napoli 2017-2022	16.000.000,00	
Ulteriori interventi connessi a supporti	8.807.139,00	

Intervento	Importo programmato POR FESR 2014/2020 (€)	Importo programmato POC 2014/2020 (€)
specifici necessari per assicurare la puntuale e corretta esecuzione del Programma		
Assistenza tecnica ai Programmi Complementari		4.500.000,00
Totale	87.807.139,00	4.500.000,00

2. di assegnare, nell'ambito dell'Assistenza tematica alle Città medie che si configureranno come Organismi Intermedi nonché nell'ambito del supporto alla Strategia di Sviluppo Urbano della Città di Napoli per il periodo 2017-2022, le risorse da destinare alle predette Città per una quota massima del 2% delle risorse finanziarie loro assegnate;
3. di dare mandato al ROS dell'Asse Assistenza Tecnica di verificare opportunamente, in funzione dei servizi da acquisire, la scelta delle forme organizzative di svolgimento dei servizi di Assistenza Tecnica in argomento, tra cui anche quella del modello *in house*, laddove ricorrano le condizioni di cui al D.Lgs. 50/2016 (art. 5 e art. 192) previa adeguata valutazione della fattibilità economico finanziaria (efficienza, economicità e qualità del servizio, e sostenibilità organizzativa) della stessa, ovvero provvedendo altrimenti all'acquisizione dei servizi a mezzo opportuno ricorso al mercato o a Convenzioni CONSIP;
4. di demandare al ROS dell'Asse Assistenza Tecnica la pianificazione di dettaglio delle attività di Assistenza Tecnica in argomento, acquisiti dai ROS gli specifici fabbisogni, al fine di renderli rispondenti all'obiettivo di assicurare l'efficienza nella gestione, nel monitoraggio e nella sorveglianza del POR FESR Campania 2014-2020;
5. di iscrivere in bilancio regionale il capitolo di spesa 6196, correlato ai capitoli di entrata 1512, 1514, 1516 ed il capitolo di spesa 8526, correlato al capitolo di entrata 2040, le cui transazioni sono indicate all'Allegato A e la cui responsabilità è affidata alla Direzione Generale "Autorità di Gestione FESR" (DG 51 16);
6. di iscrivere in termini di competenza, ai sensi dell'art. 4, co. 2, lett. a), della Legge Regionale del 18 gennaio 2016, n. 2 nel bilancio di previsione 2016/2018 le risorse per l'importo complessivo di € 92.307.139,00, come riportato nell'Allegato B e in particolare l'importo di € 15.700.000,00 nella competenza dell'esercizio 2017 e € 76.607.139,00 nella competenza dell'esercizio 2018;
7. trasmettere il presente atto:
 - al Presidente della Giunta Regionale della Campania
 - al Capo di Gabinetto;
 - al Vice Presidente della Giunta Regionale della Campania, già Assessore all'Ambiente e all'Urbanistica;
 - all'Assessore ai Fondi europei;
 - al Responsabile della Programmazione Unitaria;
 - al Capo Dipartimento della Programmazione e dello sviluppo economico;
 - al Responsabile dell'attuazione delle Linee Guida per lo Sviluppo Urbano
 - all'UDCP – Ufficio I "Staff del Capo di Gabinetto" per la pubblicazione sul B.U.R.C.