

A.G.C. 19 - Piano Sanitario Regionale e Rapporti con le UU.SS.LL. - Deliberazione n. 547 del 9 luglio 2010 - Anticipazioni di liquidità alle aziende sanitarie ai sensi della DGRC n. 1627/09 e s.m.i. – Determinazioni.

VISTI

1. il Patto per la Salute, tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e la Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome di Trento e di Bolzano, di cui all'Intesa Stato-Regioni del 5 ottobre 2006;
2. l'art. 1, comma 180, della legge 311/2004, il quale prevede che la Regione interessata, ove ricorrano le condizioni nello stesso previste, ovvero la sussistenza di rilevanti disavanzi di gestione del Servizio sanitario regionale il cui ripiano non è conseguibile attraverso strumenti ordinari, stipuli apposito *Accordo* con lo Stato che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza;
3. l'*Accordo* che il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze ed il Presidente della Regione Campania hanno sottoscritto il 13 marzo 2007 "... per l'approvazione del Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'articolo 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n. 311", da realizzarsi attraverso (art. 1, comma 3 dell'*Accordo*):
 - a. misure di riequilibrio del profilo erogativo dei Livelli Essenziali di Assistenza, in coerenza con il vigente Piano Sanitario Nazionale ;
 - b. misure di riequilibrio della gestione corrente, necessarie all'azzeramento del disavanzo entro il 2010 nel rispetto dei Livelli Essenziali di Assistenza, dettagliatamente individuate nel *Piano di Rientro*;
4. la delibera di Giunta regionale n. 460 del 20 marzo 2007 con cui è stato approvato detto *Accordo* e l'allegato *Piano di Rientro 2007 - 2009* dal disavanzo e di riqualificazione e razionalizzazione del Servizio sanitario regionale, ai sensi dell'art. 1, comma 180, legge 30 dicembre 2004, n. 311;
5. la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 luglio 2009 che ha nominato il Presidente della Giunta Regionale *pro tempore* Commissario *ad acta* per l'attuazione del Piano di Rientro ai sensi dell'art. 4 della legge n. 222 del 29 novembre 2007;
6. la delibera del Consiglio dei Ministri del 24 Aprile 2010, con cui, il Presidente della Regione Campania eletto a seguito delle consultazioni regionali del 28 e 29 marzo 2010, è stato nominato Commissario *ad Acta* per il Piano di Rientro con il compito di proseguire nell'attuazione del Piano stesso secondo i programmi operativi di cui all'art. 1, comma 88, della legge n. 191/2009;
7. le delibere di Giunta Regionale n. 541 del 20.3.2009, n. 1627 del 26.10.2009, n. 1753 del 25.11.2009, n. 173 del 25.2.2010, n. 491 del 28.5.2010 e n. 524 del 25.6.2010, con le quali, per le motivazioni nelle stesse precisate, sono state disposte anticipazioni della Regione di parte dei fondi attesi dalle Aziende Sanitarie della Campania, per consentire di far fronte, in carenza di liquidità, alle spese obbligatorie e a debiti scaduti verso banche ed istituzioni creditizie, al fine di garantire la tutela dei servizi sanitari essenziali, fermo restando l'obbligo delle predette aziende di restituire, in caso di temporaneo superamento del plafond attribuito alle singole aziende sanitarie dalle delibere citate, sul capitolo di entrata 7008- Partite di Giro- denominato Recupero di somme anticipate per conto terzi ed altri enti, l'eccedenza rispetto al plafond stabilito (e/o rientrare, comunque, nei limiti del plafond, eventualmente attraverso compensazioni con la liquidazione di altri fondi ad essa spettanti);

RILEVATO

- che la ASL Napoli 1 Centro, con lettere del 18/6/2010 prot. n. 47690, e del 24/6/2010, prot. n. 49070, ha evidenziato l'esigenza, al fine di assicurare l'assistenza farmaceutica territoriale (e, quindi, di evitare che si possa creare una situazione di grave disagio sociale con rischi di ordine

pubblico), di pagare diverse mensilità scadute verso le farmacie convenzionate con la ASL Napoli 1 Centro, a cominciare da quelle di gennaio e febbraio 2010, pari a complessivi circa € 49.000.000,00=;

- che all'art. 9 dell'accordo transattivo del 2 febbraio 2010, intervenuto tra la A.S.L. NA 1 Centro, la So.Re.Sa. S.p.A. e la Federfarma Napoli, è stato previsto che la predetta Azienda Sanitaria avrebbe provveduto al pagamento spettante a ciascuna farmacia della mensilità di gennaio 2010, entro e non oltre il 30 maggio 2010, nonché di febbraio 2010, entro e non oltre il 30 giugno 2010.

CONSIDERATO

- che l'assistenza farmaceutica rientra tra i pubblici servizi essenziali che la legge prevede, con determinate procedure, non sottoponibili ad esecuzione forzata dei creditori: legge n. 67/1993, DM 15 ottobre 1993 e sentenza della Corte Costituzionale n. 285 del 29 giugno 1995;
- che la Convenzione di cui al DPR 371/1998 sancisce che l'assistenza farmaceutica è un servizio pubblico sociale ed essenziale preordinato alla tutela della salute del cittadino in coerenza con i dettati costituzionali;
- che la Corte Costituzionale (Sent. n. 430/2007) ha ribadito che le farmacie integrano un'organizzazione strumentale di cui il Servizio Sanitario si avvale per l'esercizio del compito di servizio pubblico loro assegnato dal legislatore;
- che, pertanto, la distribuzione dei farmaci risponde ad una finalità espressa del SSN (art. 2, comma 1, n. 7, legge n. 833 del 1978) e costituisce senz'altro parametro per i livelli essenziali di assistenza (art. 2, d. lgs. 502/1992, così come novellato dal d.lgs n. 229/1999). Quindi, l'esercizio dell'attività di assistenza farmaceutica rappresenta un cardine della "materia" diritto alla salute, garantito e assicurato, nel nostro ordinamento, dallo Stato e dalle Regioni, le quali la esercitano a mezzo delle proprie strutture sanitarie locali (ASL);
- che il decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, all'art. 11, comma 2, dispone che non possono essere intraprese o proseguite azioni esecutive nei confronti delle aziende sanitarie locali e ospedaliere delle regioni già sottoposte ai piani di rientro dai disavanzi sanitari (ai sensi dell'art. 1, comma 180, della legge 311/2004) e già commissariate alla data di entrata in vigore del decreto medesimo;
- che, tuttavia, in pendenza di richieste di blocco fondi per circa € 300 milioni anteriori al suddetto decreto legge, la banca tesoriere della ASL Napoli 1 Centro è orientata a rendere indisponibile, fino a concorrenza delle suddette richieste di blocco fondi, ogni ulteriore rimessa che dovesse pervenire alla ASL, come risulta anche dalla citata nota della ASL Napoli 1 Centro del 18/6/2010 n. 46790;
- che in seguito ai parziali esiti positivi della verifica del Piano di Rientro intervenuta il 28 gennaio 2010, il Governo ha effettuato una prima erogazione di € 85 milioni a valere sulla quota spettante alla Campania a titolo di contributo statale di affiancamento per l'esercizio 2008;
- che, in adempimento delle disposizioni recate dalle delibere di cui ai nn. 4 a 7 della premessa, sono state effettuate dalla Regione anticipazioni di liquidità per € 1.495.689.852,66= a valere sui fondi attesi in conto debiti sanitari 2006 – 2008, pari ad € 1.695.352.444,27=, con un residuo, pertanto, di € 199.662.591,61=;
- che la A.S.L. NA 1 Centro, a tutt'oggi, non ha ancora provveduto al pagamento alle farmacie delle mensilità di gennaio e febbraio;
- che la Federfarma Napoli, a seguito del mancato rispetto dell'accordo, ha preannunziato azioni di protesta consistenti nella chiusura di tutte le farmacie il 15 luglio 2010 e, in caso di ulteriore inadempimento, nel passaggio all'assistenza farmaceutica indiretta generalizzata;
- che l'inadempimento della A.S.L. NA 1 è stato cagionato dal blocco integrale delle somme attestate presso la banca tesoriere, nonostante l'intervenuto D. L. 31.5.2010, n. 78, art. 11 comma 2

RITENUTO, per le considerazioni sopra esposte

- che si rende necessario scongiurare l'effettuazione delle preannunciate azioni di protesta, onde garantire ai cittadini, con le modalità previste dal SSN, l'accesso ai prodotti medicinali, per la tutela del diritto alla salute, che trova nella Costituzione riconoscimento in sommo grado;
- che per assicurare l'assistenza farmaceutica nella ASL Napoli 1 Centro, occorre fornire ulteriori anticipazioni della Regione a valere sui fondi attesi per la sanità e sui fondi bloccati presso i tesoriери delle aziende sanitarie;
- che, a tal fine occorre istituire, ai sensi dell'art. 29, comma 5, della L.R. n. 7/2002, nelle contabilità speciali del bilancio 2010 un nuovo capitolo di entrata ed un nuovo capitolo di spesa rientranti nella competenza operativa dell'A.G.C. 19 - Settore 01, così come di seguito indicati dotandoli dell'importo di € 49.000.000,00 in termini di competenza e cassa:
 - Capitolo di Entrata 7042 - U.P.B. 19.54.94 denominato "Anticipazione per la realizzazione di interventi urgenti per l'ASL Napoli 1 Centro per il tramite di So.Re.Sa. S.p.A." (Classificazione 613);
 - Capitolo di Spesa 9244 - U.P.B. 8.27.47 denominato "Anticipazione per la realizzazione di interventi urgenti per l'ASL Napoli 1 Centro per il tramite di So.Re.Sa. S.p.A." (Classificazione 1.1.413.1.1.1);
- che è necessario autorizzare il Dirigente del Settore Programmazione dell'A.G.C. 19 ad effettuare con proprio decreto l'anticipazione in questione pari ad euro 49.000.000,00 sul suddetto capitolo di spesa 9244 della U.P.B. 8.27.47 in favore dell'ASL Napoli 1 Centro con destinazione vincolata al pagamento delle mensilità di gennaio e febbraio 2010 alle farmacie dell'ASL Napoli 1 Centro per il tramite di So.Re.Sa. S.p.A.;
- che occorre incaricare il Dirigente del Settore Programmazione dell'A.G.C. 19 affinché provveda con proprio decreto alla successiva sistemazione contabile di tale anticipazione, quando i fondi anticipati saranno resi disponibili nel bilancio regionale 2010, mediante versamento degli stessi all'Entrata del bilancio regionale sul suddetto capitolo 7042 della U.P.B. 19.54.94;
- che è necessario, per tale finalità, quindi, disporre che gli importi dovuti alle farmacie di Napoli per gennaio e febbraio 2010, siano erogati in due tranches: un acconto di € 30 milioni, all'atto dell'adozione della presente delibera che sarà effettuato dalla So.Re.Sa. S.p.A., secondo quanto previsto dall'atto transattivo di cui sopra, sulla base della documentazione che sarà fornita dalla A.S.L. NA 1; il saldo, a concorrenza del maturato complessivo di gennaio e febbraio, anche per consentire la verifica tecnico-contabile da parte della ASL NA 1 Centro, con il supporto della So.Re.Sa, sarà erogato entro il 31 agosto 2010 dalla So.Re.Sa. S.p.A., qualora a tale scadenza dovessero permanere le condizioni che hanno determinato il blocco dei fondi presso la banca tesoriere della A.S.L. NA 1 Centro e previa certificazione in tal senso da parte della ASL;
- che resta fermo l'obbligo delle aziende sanitarie – in caso di temporaneo superamento del plafond attribuito alle singole aziende sanitarie dalle DGRC n. 541/09, 1627/09 e 1753/09 - di adempiere a quanto stabilito al punto 3) della DGRC n. 1907/09, come modificato dal punto 3) della DGRC n. 173/2010, nonché ogni altro obbligo su di esse incombente per effetto delle statuizioni recate dalle deliberazioni citate, come specificato al punto 7 delle premesse;
- che la ASL Napoli 1 Centro e la So.Re.Sa. S.p.A. riferiranno al Presidente della Giunta Regionale - Commissario *ad acta* per l'attuazione del Piano di Rientro l'esito delle suddette verifiche;
- che permane l'impegno di individuare soluzioni atte ad assicurare, per il futuro, la regolarità dei pagamenti secondo le intese definite nell'atto transattivo richiamato in premessa;

PRESO ATTO

- che le disposizioni della presente delibera non rientrano nell'elenco dei provvedimenti regionali per i quali l'art. 3, comma 6, del sopra citato *Accordo* del 13 marzo 2007, relativo al *Piano di Rientro*, prevede espressamente la preventiva approvazione del Ministero della salute e del Ministero dell'economia;
- che, in ogni caso, il comma 8 dello stesso art. 3 del sopra citato *Accordo* del 13 marzo 2007 fa salvi i provvedimenti regionali di somma urgenza, come deve intendersi la presente delibera;
- che la presente delibera sarà comunque trasmessa al Ministero della salute ed al Ministero dell'economia subito dopo la sua adozione e, se del caso, con successivi atti della Giunta Regionale, potranno essere recepite eventuali prescrizioni che dovessero pervenire dai suddetti Ministeri;

Il Presidente e l'Assessore al Bilancio **PROPONGONO** e la GIUNTA in conformità a voto unanime,

DELIBERA

Per le motivazioni richiamate in premessa, da intendersi qui di seguito integralmente riportate:

Le premesse formano parte integrante e sostanziale della presente delibera.

1. Di istituire, ai sensi dell'art. 29, comma 5, della L.R. n. 7/2002, nelle contabilità speciali del bilancio 2010 un nuovo capitolo di entrata ed un nuovo capitolo di spesa rientranti nella competenza operativa dell'A.G.C. 19 - Settore 01, così come di seguito indicati dotandoli dell'importo di € 49.000.000,00 in termini di competenza e cassa:
 - Capitolo di Entrata 7042 - U.P.B. 19.54.94 denominato "Anticipazione per la realizzazione di interventi urgenti per l'ASL Napoli 1 Centro per il tramite di So.Re.Sa. S.p.A." (Classificazione 613);
 - Capitolo di Spesa 9244 - U.P.B. 8.27.47 denominato "Anticipazione per la realizzazione di interventi urgenti per l'ASL Napoli 1 Centro per il tramite di So.Re.Sa. S.p.A. (Classificazione 1.1.413.1.1.1).
2. Di autorizzare il Dirigente del Settore Programmazione dell'A.G.C. 19 con proprio decreto ad effettuare l'anticipazione in questione pari ad euro 49.000.000,00 sul suddetto capitolo di spesa 9244 della U.P.B. 8.27.47 in favore dell'ASL Napoli 1 Centro con destinazione vincolata al pagamento delle mensilità di gennaio e febbraio 2010 alle farmacie dell'ASL Napoli 1 Centro per il tramite di So.Re.Sa. S.p.A.
3. Di incaricare il Dirigente del Settore Programmazione dell'A.G.C. 19 affinché provveda con proprio decreto alla successiva sistemazione contabile di tale anticipazione, quando i fondi anticipati saranno resi disponibili nel bilancio regionale 2010, mediante versamento degli stessi all'Entrata del bilancio regionale sul suddetto capitolo 7042 della U.P.B. 19.54.94.
4. Di disporre che gli importi dovuti alle farmacie di Napoli per gennaio e febbraio 2010, siano erogati in due tranches: un acconto di € 30 milioni, all'atto dell'adozione della presente delibera che sarà effettuato dalla So.Re.Sa. S.p.A., secondo quanto previsto dall'atto transattivo di cui sopra, sulla base della documentazione che sarà fornita dalla A.S.L. NA 1; il saldo, a concorrenza del maturato complessivo di gennaio e febbraio, anche per consentire la verifica tecnico-contabile da parte della ASL NA 1 Centro, con il supporto della So.Re.Sa. S.p.A., sarà erogato entro il 31 agosto 2010 dalla So.Re.Sa. S.p.A, qualora a tale scadenza dovessero permanere le condizioni che hanno determinato il blocco dei fondi presso la banca tesoriere della A.S.L. NA 1 Centro e previa certificazione in tal senso da parte della ASL.
5. Di disporre che la ASL Napoli 1 Centro e la So.Re.Sa. S.p.A. riferiscano al Presidente della Giunta Regionale - Commissario *ad acta* per l'attuazione del Piano di Rientro l'esito delle suddette verifiche.

6. Di precisare che rimane fermo l'obbligo delle aziende sanitarie – in caso di temporaneo superamento del plafond attribuito alle singole aziende sanitarie dalle DGRC n. 541/09, 1627/09 e 1753/09 - di adempiere a quanto stabilito al punto 3) della DGRC n. 1907/09, come modificato dal punto 3) della DGRC n. 173/2010, nonché ogni altro obbligo su di esse incombente per effetto delle statuizioni recate dalle deliberazioni citate, come precisato al punto 7 delle premesse.
7. Di trasmettere il presente provvedimento, per quanto di competenza, alle AA.GG.CC. "Piano sanitario regionale", "Assistenza sanitaria", "Bilancio ragioneria e tributi", "Gabinetto Presidente della Giunta regionale", al Tesoriere Regionale ed al Consiglio Regionale, ai sensi dell'art. 29, comma 8, della L.R. n. 7/2002, ed al Settore "Stampa e documentazione" per la immediata pubblicazione sul BURC.

Il Segretario
Cancellieri

Il Presidente
Caldoro