



Delibera della Giunta Regionale n. 503 del 25/11/2013

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

Oggetto dell'Atto:

ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO TRA LA REGIONE CAMPANIA E IL MINISTERO DELL'INTERNO - DIPARTIMENTO DEI VIGILI DEL FUOCO, DEL SOCCORSO PUBBLICO E DELLA DIFESA CIVILE PER LA RECIPROCA COLLABORAZIONE NELLE ATTIVITA' DI PROTEZIONE CIVILE. APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO E DISPOSIZIONI PER L'ATTUAZIONE.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che:

- a. la legge 24 febbraio 1992, n. 225 "Istituzione del Servizio Nazionale della Protezione Civile", così come novellata dalla legge 12 luglio 2012, n. 100 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59, recante disposizioni urgenti per il riordino della protezione civile", all'art. 11 comma 1 lettera a), individua il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco quale componente fondamentale della protezione civile e, all'articolo 12, definisce le competenze delle Regioni nell'ambito del Servizio Nazionale della Protezione Civile;
- b. l'art. 108 del decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dallo Stato alle Regioni ed agli Enti Locali, in attuazione del capo I° della legge 14 marzo 1997, n. 59", ricomprende, fra le "funzioni conferite alle Regioni ed agli Enti locali" in materia di protezione civile, quelle, di cui al comma 1 lettera a punto 2, relative all'attuazione di interventi urgenti in caso di crisi determinata dal verificarsi o dall'imminenza di eventi di cui all'art. 2, comma 1, lettera b della legge 24 febbraio 1992, n. 225, avvalendosi anche del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco;
- c. il decreto legislativo 8 marzo 2006, n. 139 recante "riassetto delle disposizioni relative alle funzioni ed ai compiti del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, a norma dell'art. 11 della Legge 29 luglio 2003, n. 229", all'art. 24 comma 6, prevede la possibilità per le regioni, con oneri finanziari a loro carico e previa stipula di appositi accordi di programma, di avvalersi del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco per l'attuazione di interventi tecnici urgenti diretti alla salvaguardia dell'incolumità delle persone e dell'integrità dei beni;
- d. la legge 21 novembre 2000, all'art. 7, prevede la possibilità per le regioni, sempre con oneri a loro carico e previa stipula di apposite convenzioni, di avvalersi del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco per le attività di lotta attiva contro gli incendi boschivi;
- e. ulteriori provvedimenti di rango legislativo hanno stabilito che, nell'ambito delle convenzioni stipulate fra Regioni e Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, possono anche essere previste acquisizioni, concessioni e trasferimenti in comodato gratuito di attrezzature, materiali e mezzi, necessari alla realizzazione di distaccamenti volontari permanenti dei VV.F.;
- f. l'ordinamento regionale in materia di protezione civile, che, ai sensi dell'art. 63 della legge regionale 11 agosto 2001, n. 10 e alla stregua degli ulteriori provvedimenti organizzativi e regolamentari adottati dalla Giunta Regionale, attribuisce al Presidente della Giunta Regionale della Campania o all'Assessore delegato alla Protezione Civile l'attuazione delle funzioni di protezione civile e il coordinamento degli interventi sul territorio regionale, avvalendosi allo scopo del Settore regionale di protezione civile, istituito quale struttura organizzativa di II° grado ai sensi e per gli effetti della L.R. 11/91, prevedendo altresì che, per specifici obiettivi di protezione civile, possano stipularsi convenzioni con altre Amministrazioni pubbliche;
- g. la Regione Campania, nell'ambito delle funzioni di protezione civile assicurate in forza del vigente ordinamento, deve provvedere alla programmazione, attuazione e gestione tecnica e amministrativa delle attività di protezione civile, fra cui quelle di previsione e prevenzione dei rischi naturali e di gestione e coordinamento degli interventi di protezione civile effettuati dalle strutture regionali, in relazione alle quali il supporto e/o concorso del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco risulta fondamentale ai fini del conseguimento degli obiettivi di salvaguardia e tutela dell'integrità della vita umana, delle attività produttive e delle infrastrutture;
- h. tale concorso risulta di assoluta rilevanza, nel caso di eventi di cui all'art. 2, comma 1, lettera b della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e, in particolare, per l'attuazione degli interventi di prevenzione, previsione e contrasto del rischio idrogeologico e idraulico, assicurati direttamente dalla Regione, nell'ambito del sistema di allertamento regionale per il rischio idrogeologico e idraulico ai fini di protezione civile, adottato, ai sensi e per gli effetti della Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 27 febbraio 2004 e s.m.i. e dell'art. 3-bis della legge 12 luglio 2012, n. 100, con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 30 giugno 2005, n. 299, con il quale, fra l'altro, sono stati anche definiti i ruoli e compiti delle strutture regionali di protezione civile e le procedure di previsione e prevenzione del rischio per il territorio regionale;

- i. è opportuno e auspicabile, in considerazione della gravosità dei rischi presenti sul territorio regionale e della rilevanza dei danni indotti dai possibili eventi calamitosi, assicurare ogni forma di condivisione e sinergia operativa nell'utilizzo delle risorse umane e strumentali, funzionali all'attivazione della colonna mobile regionale di protezione civile e all'efficace gestione tecnica e logistica degli interventi urgenti in situazioni di emergenza;

PRESO ATTO che:

- a. con Deliberazione di Giunta Regionale n. 439 del 16 marzo 2007 è stato approvato lo schema dell'accordo di programma quadro, successivamente sottoscritto in data 09 luglio 2007, fra la Regione Campania e il Ministero dell'Interno - Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile per la reciproca collaborazione nelle attività di protezione civile;
- b. nell'ambito di tale accordo di programma quadro, scaduto in data 31 dicembre 2011, sono state individuate le attività oggetto di collaborazione e sono state altresì stabilite le modalità organizzative e procedurali di attuazione degli interventi programmati;
- c. con nota prot. 12094/UDCP/Gab./VCG2/Uff. V1 del 25 luglio 2013, il Presidente della Giunta Regionale, nell'evidenziare l'opportunità di pervenire all'efficace potenziamento del sistema regionale di protezione civile, attraverso l'approvvigionamento delle attrezzature, dei materiali e mezzi individuati dalla Direzione Regionale Campania dei Vigili del Fuoco e ritenuti necessari per assicurare sia l'efficace funzionamento della colonna mobile regionale, negli interventi da attuare in condizioni di emergenza, che l'efficiente operatività dei campi base destinati all'accoglienza delle componenti operative statali e di altre regioni, preposte al fronteggiamento delle emergenze, ha rappresentato la necessità di pervenire al rinnovo dell'accordo di programma quadro;

RILEVATO che:

- a. l'ex Settore regionale di protezione civile (L.R. 11/91), d'intesa con la Direzione Regionale Campania dei Vigili del Fuoco ha provveduto alla definizione del nuovo accordo di programma quadro, finalizzato alla regolamentazione delle modalità e condizioni di realizzazione della reciproca collaborazione nelle attività di protezione civile individuate nello stesso accordo;
- b. lo schema di accordo predisposto, sviluppato sulla base di quello analogo, approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 439 del 16 marzo 2007 e successivamente sottoscritto in data 09 luglio 2007 e scaduto in data 31 dicembre 2011, definisce anche le modalità procedurali e amministrative-gestionali di realizzazione degli interventi previsti dalle attività concordate;
- c. ai fini dell'attuazione dell'accordo, si prevede la definizione condivisa e sottoscrizione, fra la struttura di protezione civile della Regione Campania e la Direzione Regionale Campania dei Vigili del Fuoco, di specifici programmi tecnici e operativi, da approvare, di norma, annualmente, tenuto conto delle esigenze e opportunità reciprocamente ravvisate;
- d. nel caso in cui i suddetti programmi tecnici e operativi annuali prevedano oneri finanziari a carico della Regione per le finalità di soccorso tecnico urgente e per la sicurezza dei cittadini, essi devono essere approvati con delibera di Giunta regionale;
- e. la Regione provvederà, di norma annualmente, allo stanziamento dei fondi necessari per far fronte agli oneri derivanti dalle attività programmate e rese operative in attuazione del presente accordo, nell'ambito delle ordinarie disponibilità di bilancio e con eventuali risorse comunitarie del P.O.R. F.E.S.R., previa verifica dei relativi criteri di eleggibilità della spesa da sostenere;

CONSIDERATO che:

- a. la Regione Campania ed il Corpo Nazionale dei VV.F., in relazione alla diffusione e rilevanza dei rischi presenti nella Regione, attribuiscono il massimo interesse alla realizzazione dell'obiettivo di rafforzare e rendere sempre più moderno, efficiente e diffuso il sistema di soccorso pubblico e di protezione civile nel territorio regionale e ciò in particolare in relazione al ruolo ed alla presenza qualificata delle forze istituzionalmente preposte agli interventi di soccorso tecnico urgente e conseguenti a pubbliche calamità di cui all'art. 2, comma 1, lettera b), della legge 225/92, le cui funzioni sono affidate alla competenza regionale ai sensi dell'art. 108 del decreto legislativo 112/98;
- b. la Regione riconosce il ruolo fondamentale svolto dai Vigili del Fuoco nelle attività tecniche e operative di prevenzione e le competenze specifiche del Corpo in relazione all'attuazione di interventi di soccorso tecnico urgente e all'estinzione degli incendi;

RITENUTO:

- a. che per il conseguimento degli obiettivi suddelineati sia necessario provvedere alla stipula dell'accordo di programma quadro, previa approvazione del relativo schema, all'uopo predisposto e che, allegato al presente provvedimento, ne forma parte integrante e sostanziale;

ACQUISITO, con esito favorevole:

- a. il parere del Settore Consulenza legale e documentazione dell'Area Generale di Coordinamento Avvocatura (L.R. 11/91), reso, sullo schema di accordo allegato al presente provvedimento, con nota prot. 0711788 del 16/10/2013;

VISTO:

- a. il processo di riforma dell'ordinamento regionale della Campania, definito dal Regolamento regionale n. 12 del 15 dicembre 2011, pubblicato sul B.U.R.C. n. 77 del 16 dicembre 2011, così come modificato dal Regolamento approvato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 710 del 10 dicembre 2012, e dai conseguenti provvedimenti della Giunta Regionale, con i quali le competenze in materia di protezione civile sono state assegnate alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile del Dipartimento delle Politiche Territoriali;
- b. le Delibere di Giunta Regionale n. 427 del 27/09/2013 e n. 488 del 31/10/2013, con le quali è stato formalmente completato il quadro degli adempimenti di cui al predetto Regolamento, attraverso l'assegnazione degli incarichi dirigenziali relativi alle strutture costitutive del nuovo ordinamento amministrativo regionale;

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voto unanime,

DELIBERA

per quanto riportato in narrativa e che si intende di seguito integralmente trascritto e confermato,

1. Di approvare lo schema di accordo di programma quadro fra la Regione Campania e il Ministero dell'Interno - Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile, predisposto ai fini della definizione e regolamentazione della reciproca collaborazione in attività di protezione civile e che, allegato A al presente provvedimento, ne forma parte integrante e sostanziale;
2. Di prendere atto che all'attuazione dell'accordo di programma si perviene attraverso la definizione condivisa e successiva sottoscrizione, fra la struttura di protezione civile della Regione Campania e la Direzione Regionale Campania dei Vigili del Fuoco, di specifici programmi tecnici e operativi, da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale nel caso in cui siano presenti oneri finanziari a carico della Regione per le finalità di soccorso tecnico urgente e per la sicurezza dei cittadini;
3. Che allo stanziamento dei fondi necessari per far fronte agli oneri derivanti dalle eventuali attività che saranno rese operative in attuazione dell'accordo, si provvederà nell'ambito delle ordinarie disponibilità di bilancio e con eventuali risorse comunitarie del P.O.R. F.E.S.R., previa verifica dei relativi criteri di eleggibilità della spesa da sostenere;
4. Di inviare il presente provvedimento, ad intervenuta esecutività, al Capo di Gabinetto del Presidente, al Capo Dipartimento per le politiche territoriali, al Direttore Generale per i lavori pubblici e la protezione civile, nonché alla Direzione Regionale Campania dei Vigili del Fuoco e, per la pubblicazione sul B.U.R.C., al competente Ufficio regionale.