



Decreto Dirigenziale n. 693 del 02/10/2014

Dipartimento 52 - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali

Direzione Generale 6 - Direzione Generale per le politiche agricole, alimentari e forestali

Oggetto dell'Atto:

**PSR 2007/2013 CHIUSURA PROGRAMMA E NORME DI TRANSIZIONE VERSO LA
PROGRAMMAZIONE 2014/2020**

IL DIRIGENTE IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO CHE

- a. la Commissione Europea con nota n. Ref. Ares (2013) 3339176 del 25/10/2013 ha approvato la revisione del PSR Campania 2007-2013 e modificato la decisione della Commissione C(2012) 9747 del 19/12/2012 recante approvazione del Programma di Sviluppo Rurale;
- b. il Comitato di Sorveglianza del PSR Campania 2007-2013, istituito con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 67 del 13/03/2008, ha approvato i criteri di selezione delle operazioni, adempimento che, a norma dello stesso Programma di Sviluppo Rurale, è preliminare all'attuazione delle Misure in cui esso si articola;
- c. con DDR n. 34 del 05/08/2011, rettificato con DDR n. 67 del 30/07/2012, sono state adottate, tra l'altro, le Disposizioni Generali relative all'attuazione degli interventi di sostegno agli investimenti ed altre iniziative;
- d. con DGR n. 478 del 10/09/2012 sono state definite le strutture ordinamentali della Giunta regionale ai sensi del regolamento 12/2011 trasferendo, tra l'altro, funzioni e compiti, già demandati sia ai Settori Tecnici Amministrativi Provinciali Agricoltura che ai Settori Tecnici Amministrativi Provinciali/autonomi Foreste dell'AGC 11 competenti per territorio, alle Unità Operative Dirigenziali (UOD) Servizi Provinciali Territoriali di Avellino, Benevento, Caserta, Napoli e Salerno della Direzione Generale Politiche Agricole, Alimentari e Forestali (52 06);
- e. con DGR n. 427 del 27/09/2013 e successivo DPGR n. 211 del 31/10/2013 è stato conferito l'incarico di Direttore Generale del Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali Direzione Generale per le politiche Agricole, Alimentari e Forestali al Dr. Filippo Diasco;
- f. con DDR n. 651 del 03/06/2014, sono state fornite alle strutture regionali *"Indicazioni operative per l'utilizzo dei fondi PSR Campania 2007-2013 relativamente al completamento degli interventi nella fase di chiusura del Programma"*, esclusivamente per le iniziative ammesse a finanziamento nelle graduatorie definitive relative ai Bandi di attuazione emanati nel corso del 2013, per le quali ancora non erano state emesse le relative Decisioni Individuali di Concessione dell'Aiuto (DICA);
- g. con DDR n. 683 del 18/08/2014 recante *"Disposizioni per favorire l'accelerazione della spesa"*, tra l'altro, le strutture regionali preposte sono state autorizzate ad utilizzare le nuove dotazioni finanziarie indicate nella modifica del PSR Campania 2007-2013 comunicata via SFC alla Commissione Europea, Direzione Generale dell'Agricoltura e dello Sviluppo Rurale in data 29 luglio 2014 - per la quale è stata già acquisita la ricevibilità da parte degli organi comunitari in data 4/08/2014 protocollo 2014.539661

VISTI

- a. il Regolamento (UE) n. 335 del 12/04/2013 e successiva rettifica del 18/07/2013 che modifica il Regolamento (CE) n.1974/2006 recante disposizioni di applicazione del Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- b. il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013, sul sostegno allo Sviluppo Rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) per il periodo 2014-2020;
- c. il Regolamento (UE) n. 1310 del 17/12/2013 che stabilisce alcune disposizioni transitorie sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), modifica il regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto concerne le risorse e la loro distribuzione in relazione all'anno 2014 e modifica il regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio e i regolamenti (UE) n. 1306/2013, (UE) n. 1307/2013 e (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto concerne la loro applicazione nell'anno 2014;

- d. il Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione dell'11/03/2014 che integra talune disposizioni del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;
- e. il Regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17/07/2014 recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- f. il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17/07/2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità

CONSIDERATO CHE

- a. il Regolamento (UE) n. 1310/2013, all'articolo 1, riconosce agli Stati membri la facoltà di continuare ad assumere nel 2014 nuovi impegni giuridici sulle Misure di cui agli art. 20 e 36 del Reg. (CE) n. 1698/2005 conformemente al PSR 2007-2013 anche dopo l'esaurimento delle risorse finanziarie del periodo di programmazione 2007-2013, a condizione che la domanda di sostegno sia presentata prima dell'adozione del rispettivo PSR per il periodo di programmazione 2014-2020;
- b. l'articolo 3 del richiamato Reg. (UE) n. 1310/2013 dispone che le spese relative ai predetti impegni giuridici sono ammissibili a beneficio di un contributo del FEASR nel periodo di programmazione 2014-2020, per i pagamenti effettuati tra il 1° gennaio 2014 e il 31 dicembre 2015 se la dotazione finanziaria per la Misura pertinente del rispettivo Programma, adottato ai sensi del Regolamento n. 1698/2005, è già esaurita o per i pagamenti da effettuarsi dopo il 31 dicembre 2015;
- c. analogamente, il Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014, all'articolo 16, prevede che la spesa connessa agli impegni giuridici assunti nei confronti dei beneficiari durante il periodo di programmazione 2007-2013 nell'ambito delle Misure di cui agli articoli 52 e 63 del Regolamento (CE) n. 1698/2005 è ammissibile ad un contributo del FEASR durante il periodo di programmazione 2014-2020, per i pagamenti da eseguire tra il 1° gennaio 2014 e il 31 dicembre 2015 se la dotazione finanziaria per la Misura interessata del rispettivo Programma, adottato ai sensi del Regolamento n. 1698/2005 è già esaurita, o per i pagamenti da effettuarsi dopo il 31 dicembre 2015;
- d. in entrambi i casi, le spese sono ammissibili ad un contributo del FEASR durante il periodo di programmazione 2014-2020 alle seguenti condizioni:
 - che tali spese siano previste nel nuovo Programma di Sviluppo Rurale per il periodo di programmazione 2014-2020;
 - che si applichi il tasso di partecipazione FEASR alla corrispondente Misura a norma del Regolamento (UE) n. 1305/2013 come prevede l'allegato I Reg. (UE) n. 1310/2013;
 - che gli Stati membri garantiscano che le corrispondenti e pertinenti operazioni transitorie siano chiaramente identificate mediante i propri sistemi di gestione e di controllo per la programmazione 2014-2020;
- e. con la DGR n. 390 del 09/09/2014 sono state previste disposizioni tese a creare le condizioni necessarie per potersi avvalere delle facoltà previste dai suddetti art. 1 del Reg. (UE) n. 1310/2013 e art. 16 del Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014 per la fase di transizione tra la chiusura della programmazione 2007-2013 e l'apertura della programmazione 2014-2020, incaricando l'Autorità di Gestione del PSR Campania 2007-2013 ad impartire con propri provvedimenti le conseguenti direttive operative per l'azione amministrativa e la gestione

VALUTATO CHE

- a sono potenzialmente interessate all'applicazione dell'art. 1 del Reg (UE) n. 1310/2013 e all'art. 16 del Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014 le seguenti Misure del PSR 2007-2013:
- 112 - "Insediamento di giovani agricoltori";
 - 121 - "Ammodernamento delle aziende agricole";
 - 124 - "Cooperazione per lo sviluppo di nuovi prodotti, processi e tecnologie nei settori agricolo e alimentare e settore forestale";
 - 216 - "Investimenti non produttivi";
 - 311 - "Diversificazione in attività non agricole"
- b tali Misure, previste anche nell'ambito del Reg. (UE) n. 1305/2013, saranno attivate nel PSR Campania 2014-2020, come specificato nel testo inviato a Bruxelles il 22/07/2014;
- c come evidenziato negli stessi documenti di lavoro della Commissione Europea in merito al set di regole sulla transizione (Verbale Comitato Sviluppo Rurale del 22/01/2013 – *"Working document n. 68-853-13"* e DG AGRI – Gruppo esperti atti delegati – *"Working document del 21/11/2013"*), viene ritenuta una normale pratica di gestione amministrativa considerare all'interno dello *"used-up"* (risorse esaurite) un montante di impegni leggermente superiore in modo tale da poter assegnare le eventuali economie che si determinano in corso d'opera. In tal senso la Commissione Europea ammette la pratica di "overbooking tecnico", cioè la possibilità di assumere impegni giuridici vincolanti, basati su bandi esistenti al fine di coprire le risorse rimanenti su determinate Misure, andando oltre l'importo programmato. Gli impegni rimanenti derivanti da tale "overbooking tecnico", potranno poi, se del caso, essere onorati dal FEASR 2014-2020 sempre in base a quanto stabilito dal set di regole di transizione;
- d la Commissione Europea ha precisato che tale operazione deve essere fondata sulla buona pratica amministrativa, tenendo presente l'esperienza derivante dall'attuazione delle Misure, incluso il "tasso di fallimento" delle operazioni. A tal fine, viene richiesto di dimostrare che il ricorso all'"overbooking tecnico" è fondato su un'accurata analisi della situazione, che non conduca ad assumere sovra-impegni in maniera estensiva, in particolare laddove sia prevedibile che le operazioni potrebbero non essere terminate prima del 31 dicembre 2015;
- e lo stesso Ministero delle Politiche agricole alimentari e forestali, nelle comunicazioni di cui alle note MIPAAF n. 1631 del 28/01/2013 e n. 24518 del 10/12/2013, in merito alle regole per la transizione della programmazione dello Sviluppo Rurale dal 2007-2013 al 2014-2020 riguardo all'overbooking tecnico ed, in particolare, sull'interpretazione del termine *"used up"* (risorse esaurite) prevede la possibilità di assumere nuovi impegni che vanno oltre il plafond finanziario del PSR 2007-2013

ATTESO CHE

- a. ai fini dell'efficiente e completo utilizzo delle risorse del PSR 2007-2013 occorre entro l'anno 2014, e comunque prima del periodo presumibile in cui saranno assunti impegni sulla base del nuovo PSR 2014-2020, assumere tutti gli impegni necessari al raggiungimento degli obiettivi di spesa del PSR 2007-2013 per le annualità 2014 e 2015, nel rispetto dell'art. 1 del Reg. (UE) n. 1310/2013;
- b. non risulta tecnicamente percorribile l'ipotesi di aprire nuovi bandi, che richiederebbero tempi lunghi per la pubblicazione, la raccolta delle domande, la loro selezione e istruttoria e che, quindi, risulta inevitabile utilizzare le graduatorie già esistenti;
- c. occorre, di conseguenza, quantificare la quota di Domande di Aiuto che viene ritenuto necessario finanziarie tenendo conto:
- della previsione sulle economie che fisiologicamente si realizzeranno sulle assegnazioni già effettuate o sulle istruttorie in corso;
 - della necessità di tenere adeguatamente bilanciati i rapporti tra i vari Assi della programmazione 2007-2013;

- della necessità di garantire una sana gestione finanziaria, che non anticipi in modo eccessivo la nuova programmazione, ma nello stesso tempo sia sufficientemente prudente in modo da evitare qualsiasi rischio di perdita di risorse;
- dell'opportunità di separare chiaramente la gestione dell'attuale programmazione 2007-2013 con quella del periodo 2014-2020, e, quindi, di ridurre i tempi per la chiusura dell'attuale programmazione in maniera coerente con le necessità del mondo produttivo e comunque nel rispetto del termine del 31/12/2015 previsto dal Reg. (CE) n. 1698/2005 per la chiusura della rendicontazione delle spese sostenute

RILEVATO CHE

-dai dati di monitoraggio sull'avanzamento della spesa pubblica effettivamente sostenuta al 16/09/2014 per il raggiungimento del disimpegno automatico FEASR al 31/12/2014 risultano da effettuare pagamenti per euro 110.381.045,00;

-alla data del 30/09/2014 le risorse assegnate alle Misure 112, 121, 124, 216, 311 a seguito della rimodulazione finanziaria proposta alla Commissione Europea, hanno consentito di procedere al finanziamento di operazioni collocate in overbooking tuttavia non in maniera sufficiente a soddisfare la ingente richiesta di sviluppo espressa dal territorio e gli sforzi compiuti dai soggetti coinvolti nell'elaborazione di proposte qualitativamente valide;

-in particolare:

- per il Cluster delle Misure 112-121, risultano attualmente 12 istanze di finanziamento di operazioni in overbooking, per un valore complessivo di euro 320.000,00 a valere sulle risorse della Misura 112 ed euro 590.274,03 a valere sulle risorse della Misura 121;
- per la Misura 121, risultano attualmente 489 istanze di finanziamento di operazioni in overbooking, per un valore complessivo di euro 61.470.513,65;
- per la Misura 124, risultano attualmente 17 istanze di finanziamento di operazioni in overbooking, per un valore complessivo di euro 3.670.353,75;
- per la Misura 216, risultano attualmente 81 istanze di finanziamento di operazioni in overbooking, per un valore complessivo di euro 9.126.337,80;
- per la Misura 311, risultano attualmente n. 94 istanze di finanziamento di operazioni in overbooking, per un valore complessivo di euro 13.004.414,64

-dall'analisi della situazione relativa alle domande finanziate e in base a buone pratiche amministrative che tengono conto dell'esperienza maturata nell'attuazione del Programma e delle Misure, si palesa la possibilità di mancata utilizzazione di risorse per revoche/rinunce/sanzioni/riduzioni/economie di realizzazione che può essere misurata, in termini finanziari, nell'ordine del 25% delle risorse disponibili;

-per le considerazioni sopra esposte, appare necessario assumere nuovi impegni che conducano a pagamenti in tempi congrui con quelli previsti per il raggiungimento degli obiettivi di spesa del PSR 2007-2013 per le annualità 2014 e 2015, disponendo lo scorrimento delle graduatorie attualmente esistenti sulle Misure sopra richiamate (112, 121, 124, 216, 311) delle domande ammissibili, ma non finanziabili per complessivi euro 69.037.386,55, pari al 4 % della dotazione finanziaria del PSR 2007-2013;

-in via prudenziale, e con limitato impatto per la prossima programmazione, qualora le spese per l'attuazione delle operazioni dovessero risultare superiori alle disponibilità fissate dal Piano finanziario del Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013 sia opportuno prevedere che il pagamento delle quote residue venga effettuato con le risorse delle corrispondenti Misure del PSR 2014-2020 come fissato dalla DGR n. 390 del 09/09/2014

VISTA la Legge 241/90 e s.m.i.;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Dirigente UOD 520602 - Supporto all'AdG

DECRETA

Per le motivazioni in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

- ✓ di autorizzare i Dirigenti dei Soggetti Attuatori competenti all'assunzione di nuovi impegni giuridicamente vincolanti a favore di richiedenti di cui alle Misure 112, 121, 124, 216 e 311 che hanno presentato Domande di Aiuto collocate nella graduatoria di ammissibilità ma ancora non finanziate per carenza di risorse, con le seguenti precisazioni:
 - per il cluster delle Misure 112-121 n. 12 istanze di finanziamento di operazioni in overbooking con punteggi comunque non inferiori a 40,44, per un valore complessivo di euro 320.000,00 a valere sulle risorse della Misura 112 ed euro 590.274,03 a valere sulle risorse della Misura 121;
 - per la Misura 121 n. 319 istanze di finanziamento di operazioni in overbooking con punteggi comunque non inferiori a 52,00, per un valore complessivo di euro 46.619.062,50;
 - per la Misura 124, n. 7 istanze di finanziamento di operazioni in overbooking con punteggi comunque non inferiori a 65,00 per un valore complessivo di euro 1.601.585,00;
 - per la Misura 216, 62 istanze di finanziamento di operazioni in overbooking con punteggi comunque non inferiori a 32,5 per un valore complessivo di euro 6.902.050,38;
 - per la Misura 311, n. 94 istanze di finanziamento di operazioni in overbooking con punteggi comunque non inferiori a 52,30, per un valore complessivo di euro 13.004.414,64;
- ✓ di incaricare i Dirigenti dei Soggetti Attuatori competenti a verificare, anticipatamente all'assegnazione delle risorse assegnate in overbooking, il permanere o meno dell'interesse dei richiedenti a volere procedere alla effettiva/concreta realizzazione degli investimenti programmati nella originaria Domanda di Aiuto, mediante la sottoscrizione dell'Atto di sottomissione di cui al DDR 651 del 3/06/2014;
- ✓ di stabilire che, per tali operazioni, visti i tempi ristretti per l'attuazione, in deroga al cronoprogramma indicato nel Bando di riferimento e a quanto indicato nel DDR n. 651 del 3/06/2014, sia assunto da parte dei Beneficiari, **entro le date sotto indicate non suscettibili di proroghe e pena revoca del contributo assentito**, l'obbligo di:
 - presentare domanda di anticipazione o domanda di pagamento per SAL per importi di spesa almeno pari al 50 % del costo totale del progetto ammesso entro il **15 Novembre 2014**;
 - completare l'investimento entro il **31 ottobre 2015**;
 - presentare domanda di saldo finale entro il **15 Novembre 2015**
- ✓ di considerare adeguato in tal senso lo schema di Atto di sottomissione approvato con DDR 651 del 3/06/2014 dando mandato ai Dirigenti delle UOD Soggetti Attuatori competenti di recepire formalmente le modifiche intervenute con l'approvazione del presente Decreto;
- ✓ di disporre che la copertura finanziaria per l'assunzione dei nuovi impegni venga prioritariamente assicurata dalle economie ragionevolmente ancora attese che si potranno realizzare sulle risorse assegnate alle singole Misure dal Piano finanziario del Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013;
- ✓ di stabilire, in via prudenziale e con limitato impatto per la prossima programmazione, che qualora le spese per l'attuazione delle operazioni dovessero risultare superiori alle disponibilità fissate dal Piano finanziario del Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013 si provvederà al pagamento delle quote residue con le risorse delle corrispondenti Misure del PSR 2014-2020 come fissato dalla DGR n. 390 del 09/09/2014;

- ✓ di dare mandato al Dirigente della UOD 520602 - Supporto all'AdG di tracciare e monitorare gli impegni giuridici e i relativi pagamenti assunti in virtù del presente Decreto, in modo da renderli chiaramente identificabili nel sistema di gestione e controllo, richiamando a tal fine la responsabilità dei Dirigenti dei Soggetti Attuatori competenti nel registrare le pertinenti informazioni sul sistema informatico SIR contestualmente all'emissione della Decisione Individuale di Concessione dell'Aiuto e/o a conclusione di ogni altro procedimento amministrativo ad essa collegato;
- ✓ di disporre che il presente Decreto Dirigenziale venga inviato:
 - * all'Assessore Regionale all'Agricoltura;
 - * al Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale;
 - * al Dirigente della UOD Supporto Autorità di Gestione FEASR;
 - * ai Dirigenti delle UOD Soggetti Attuatori del PSR Campania 2007-13;
 - * al Dirigente della UOD Ufficio centrale controllo FEASR;
 - * al Dirigente della UOD Sistemi informativi per l'agricoltura;
 - * ai Referenti delle Misure;
 - * alla Segreteria del Comitato di Sorveglianza;
 - * ad AGEA - Organismo Pagatore;
 - * all'UDCP Segreteria di Giunta – Ufficio V – Bollettino Ufficiale ai fini della pubblicazione ai sensi del D.lgs. n. 33/2013 artt. 26 e 27;
 - * all'UDCP Segreteria di Giunta Ufficio III – Affari Generali – Archiviazioni Decreti Dirigenziali

DIASCO