



Delibera della Giunta Regionale n. 506 del 27/09/2024

Dipartimento 60 - Uffici speciali

Direzione Generale 6 - Grandi Opere

U.O.D. 94 - STAFF - Attuazione interventi PNRR e Edilizia Ospedaliera

Oggetto dell'Atto:

PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - MISSIONE 6 SALUTE - COMPONENTE 1 RETI DI PROSSIMITA', STRUTTURE E TELEMEDICINA PER L'ASSISTENZA SANITARIA TERRITORIALE - INVESTIMENTO 1.2 CASA COME PRIMO LUOGO DI CURA E TELEMEDICINA - SUB INVESTIMENTO 1.2.2 IMPLEMENTAZIONE DELLE CENTRALI OPERATIVE TERRITORIALI (COT). PRESA D'ATTO DELLA DOCUMENTAZIONE ATTESTANTE IL CONSEGUIMENTO DEL TARGET M6C1-7: CENTRALI OPERATIVE PIENAMENTE FUNZIONANTI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. con Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 è stato approvato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza- PNRR;
- b. il PNRR è stato valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- c. il PNRR individua sei Missioni per migliorare la capacità di ripresa dell'Italia e per organizzare la risposta alla crisi pandemica (1. Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura; 2. Rivoluzione verde e transizione ecologica; 3. Infrastrutture per una mobilità sostenibile; 4. Istruzione e ricerca; 5. Parità di genere, coesione sociale e territoriale; 6. Salute), a loro volta suddivise in cluster o insieme di progetti omogenei;
- d. con decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021, come modificato con decreto del medesimo Ministro del 23 novembre 2021, è stata disposta l'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;
- e. con decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021 sono state stabilite le procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR;
- f. con Decreto del 20 gennaio 2022 il Ministro della Salute ha disposto la ripartizione programmatica delle risorse alle Regioni e alle Province autonome per i progetti del Piano nazionale di ripresa e resilienza e del Piano per gli investimenti complementari, previsti dalla Missione 6 - Componenti 1 e 2;
- g. in base al richiamato decreto del Ministro della Salute del 20 gennaio 2022, la Regione Campania risulta assegnataria di complessivi € 915.772.974,86, con i target minimi di realizzazione: M6C1-: Intervento 1.1, n. 169 Case della Comunità; Intervento 2.2, n. 58 Centrali Operative Territoriali; Intervento 1.3: n. 45 Ospedali della Comunità; - M6C2: Intervento 2.2: n. 26.291 dipendenti formati;
- h. l'intervento è coordinato dal Ministero della Salute e si attua attraverso i CIS -Contratti Istituzionali di Sviluppo, da sottoscrivere, secondo lo schema elaborato dal medesimo Ministero, con i soggetti attuatori Regioni e Province Autonome di Trento e Bolzano;
- i. con D.G.R.C. n. 195 del 26 aprile 2022 e successivi aggiornamenti e modificazioni, la Regione Campania ha approvato il Piano Operativo Regionale contenente per ciascun investimento gli Action Plan e le schede dei singoli interventi necessari ai fini della sottoscrizione del CIS;
- j. con D.G.R. n. 249 del 24 maggio 2022, è stato, tra l'altro:
 - j.1) approvato il Piano Operativo Regionale definitivo, contenente per ciascun investimento gli Action Plan e le schede dei singoli interventi, prevedendo, in particolare, per la linea di investimento M6 C1-1.2.2 - Centrali operative territoriali, un target minimo regionale pari a n.58 COT e un target massimo pari a n. 65 COT;
 - j.2) con delega alle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario regionale dell'esercizio delle competenze relative all'avvio, alla realizzazione operativa e al funzionamento degli interventi contenuti nel piano, fatta salva la competenza della Regione Campania – quale Soggetto attuatore – per tutte le attività di regia, coordinamento e monitoraggio fisico e finanziario, della rendicontazione degli interventi e di tutti gli altri compiti previsti e non delegati;
 - j.3) dato atto che all'esito dell'istruttoria condotta dal Ministero della Salute il costo complessivo finale del Piano Operativo Regionale risulta pari a 951.207.259,56 Euro, di cui 915.722.328,36 euro a carico delle risorse del PNRR, ai sensi del decreto del Ministro della Salute del 20 gennaio 2022, fermo restando che l'importo a carico del bilancio regionale, con particolare riferimento alle somme appostate nell'ambito del perimetro sanitario nel Fondo per il potenziamento LEA, capitolo U07000, iscritto nel bilancio della GSA e del Consolidato Sanità, non potrà eccedere la quota assentita di 35.484.931,20 euro;
 - j.4) preso atto dello schema del Contratto Istituzionale di Sviluppo ai sensi del punto b del decreto del Ministro della Salute del 20 gennaio 2022 per l'attuazione del Piano Operativo Regionale oggetto di intesa tra Ministero della Salute, Regioni e Province Autonome di Trento e Bolzano;
 - j.5) dato mandato all'Ufficio Speciale Grandi Opere, di concerto con la Direzione per la Tutela della Salute e l'Ufficio Speciale per la Transizione Digitale ed in raccordo con la Programmazione Unitaria, di provvedere all'attuazione dell'investimento e di ogni conseguente adempimento amministrativo, compresa l'individuazione delle procedure di appalto da far svolgere alla Società SORESA in conformità alla disciplina vigente;

PREMESSO ALTRESI' che

- a) ai fini della regolamentazione dei rapporti di attuazione e gestione per la realizzazione degli interventi del Piano Operativo regionale approvato con delibera di Giunta regionale n. 249/2022, le Aziende Sanitarie Locali nonché le Aziende Ospedaliere coinvolte nell'attuazione del Piano, sono state individuate quali Soggetti attuatori esterni degli interventi di specifico interesse con apposito Accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 7, comma 4 del d.lgs. 36/2023 (ex art. 5 comma 6 d.lgs. 50/2016);
- b) i Soggetti attuatori esterni hanno manifestato la necessità di rimodulare diversi interventi individuati nel Piano Operativo Regionale approvato con D.G.R. n. 249 del 24 maggio 2022;
- c) con nota UMPNRR 2104 del 28/10/2022, l'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR - Ufficio 1 – ha fornito specifiche indicazioni sulla procedura di modifica degli interventi previsti nel Piano Operativo Regionale ai sensi degli artt. 6 e 13 del Contratto Istituzionale di Sviluppo (CIS);
- d) la Regione Campania ha comunicato all'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR del Ministero della Salute le rimodulazioni così come richieste dai Soggetti attuatori esterni ai fini dell'approvazione delle modifiche da parte del Tavolo Istituzionale, costituito ai sensi dell'art. 6 del CIS;
- e) a seguito dell'istruttoria svolta dal Nucleo Tecnico dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR del Ministero della Salute, è stato rilasciato idoneo nulla osta per la modifica degli interventi proposti dalla Regione Campania e le variazioni sono state ufficialmente recepite dal Tavolo Istituzionale in data 18.07.2023;
- f) con nota dell'Unità di Missione per l'attuazione del PNRR del Ministero della Salute (prot. reg. n. 595656 del 7.12.2023) è stata comunicata la valutazione positiva da parte della Commissione Europea (CE) della proposta di rimodulazione dei target, sia in riferimento a differimento dei tempi di conclusione che in relazione alla riduzione della numerosità degli interventi di talune linee di investimento del PNRR, pur restando fermi gli obiettivi e i tempi programmati nei Piano Operativi Regionali allegati ai Contratti Istituzionali di Sviluppo sottoscritti da ciascuna Regione con il Ministero della Salute;
- g) alla luce di tale comunicazione, i Soggetti attuatori esterni hanno manifestato l'ulteriore esigenza di modifica di alcuni interventi con particolare riferimento al differimento del termine di conclusione relativo alla linea di investimento Componente 1 - Investimento 1.2: Casa come primo luogo di cura e telemedicina Sub investimento 1.2.2 – Implementazione Centrali Operative Territoriali (COT), previsto nella programmazione del CIS di maggio 2022 a T1 2024 e rinegoziato con la Commissione Europea al T4 2024;
- h) per la stessa linea di intervento, inoltre, al fine di assicurare comunque il conseguimento dell'obiettivo previsto per la Regione Campania, sono state previste 17 Centrali Operative Territoriali in overbooking;
- i) con nota prot. reg. n. 2024.0136902 del 14.03.2024 d) la Regione Campania, ha trasmesso le nuove rimodulazioni all'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR del Ministero della Salute, con conseguente convocazione del Nucleo Tecnico, ai sensi dell'art. 8 del CIS;
- j) a seguito dell'istruttoria svolta dal Nucleo Tecnico dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR del Ministero della Salute, (acquisita al prot. reg. n. 2024.0256256 del 21.05.2024), è stato rilasciato idoneo nulla osta per la modifica degli interventi proposti dalla Regione Campania e le variazioni sono state ufficialmente recepite dal Tavolo Istituzionale, come comunicato con nota acquisita al prot. reg. n. 2024.0277442 del 04.06.2024;
- k) con D.D. n.428 del 8 maggio 2024 la Direzione per la Tutela della Salute ha approvato il “modello operativo delle Centrali Operative Territoriali Regione Campania” in conformità alle disposizioni del PNRR e del Decreto Ministeriale n.77 del 23 maggio 2022, recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale del Servizio Sanitario Nazionale;
- l) con D.G.R. n.299 del 12 giugno 2024, è stato approvato, a modifica ed integrazione del Piano Operativo Regionale di cui alla DGR 249/2022, il nuovo Piano Operativo Regionale, contenente per ciascun investimento gli Action Plan e le schede dei singoli interventi così come recepite dal Tavolo Istituzionale ex articolo 6 del Contratto Istituzionale di Sviluppo ed intervento;
- m) il nuovo Piano Operativo Regionale ha previsto, tra l'altro, per la linea di investimento M6 C1-1.2.2 - Centrali operative territoriali, la ridefinizione del target massimo regionale (n. 82 COT), lasciando invariato l'obiettivo minimo (n.58 COT);
- n) in data 21 giugno 2024 e successive integrazioni la Regione Campania ha comunicato all'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR del Ministero della Salute ulteriori rimodulazioni, così come richieste dai Soggetti attuatori esterni, ai fini dell'approvazione delle modifiche da parte del Tavolo Istituzionale, costituito ai sensi dell'art.6 del CIS;
- o) tra queste ultime, tra l'altro, in riferimento alla linea di investimento M6 C1-1.2.2 - Centrali operative territoriali, è stato proposto un cambio di localizzazione e l'aggiunta di una ulteriore COT in overbooking;
- p) le variazioni proposte sono state ufficialmente recepite dal Tavolo Istituzionale (nota acquisita al protocollo regionale n. 415347 del 5 settembre 2024);
- q) in data 18 settembre 2024, con Prot. n. 436613 l'Ufficio di STAFF 60.06.94 ha ricevuto comunicazione

dell'avvenuta autorizzazione preventiva all'aggiunta di n. 4 COT in overbooking al fine di assicurare il conseguimento dell'obiettivo di n.58 COT al 30.09.24 come da richiesta da parte dei soggetti attuatori esterni;

RILEVATO CHE

- a) in data 26.01.2024 l'UNMPRR del Ministero della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale ha trasmesso le linee guida per comprovare il raggiungimento del Target PNRR M6C1-7 "Centrali operative pienamente funzionanti" nelle quali si identifica il set documentale richiesto per comprovare il raggiungimento del Target europeo M6C1-7 come di seguito riportato:
 - certificato di ultimazione dei lavori (ovvero delle prestazioni) e di entrata in funzione rilasciato in conformità alla legislazione nazionale;
 - atto aziendale che definisca la piena operatività della COT (come da format di cui all'Allegato 2);
 - relazione di un ingegnere indipendente che includa la giustificazione che le specifiche tecniche del progetto siano in linea con la descrizione dell'investimento e del target presente nella Council Implementing Decision (CID);
 - presa d'atto della Regione relativa alla documentazione attestante il conseguimento del target regionale prodotta dal soggetto attuatore delegato nonché dall'esperto indipendente;
- b) in data 21 maggio 2024 (nota acquisita al protocollo regionale n.251034/2024) l'Unità di Missione del PNRR del Ministero della Salute ha inoltre trasmesso le "Linee guida per comprovare il raggiungimento del target PNRR M6C1-7 "Centrali operative pienamente funzionanti", sub investimento 1.2.2 – Centrali Operative Territoriali- Aggiornamento check list ingegnere indipendente, aggiornate, attraverso il supporto operativo di Agenas e i confronti con le Regioni, contenenti la documentazione necessaria per la valutazione dell'esperto indipendente a comprovare il raggiungimento del Target;
- c) in base alle linee guida sopraindicate sono stati prodotti tutti i documenti, dai Soggetti Attuatori Esterni e dagli esperti indipendenti, per attestare il raggiungimento del target regionale;
- d) sulla base della istruttoria dei competenti uffici regionali sono stati acquisiti gli atti aziendali dei Soggetti Attuatori Esterni riportanti, così come previsto dalle linee guida, i certificati di ultimazione dei lavori (ovvero delle prestazioni), di entrata in funzione rilasciati in conformità alla legislazione nazionale e la dichiarazione della piena operatività della COT (come da format di cui all'Allegato 2);
- e) i competenti uffici regionali hanno verificato che:
 - e.1) la documentazione trasmessa dalle Aziende Sanitarie è conforme alle linee guida sopra citate;
 - e.2) il Responsabile Unico di Parte ha reso le necessarie dichiarazioni;
 - e.3) pertanto risulta attestata la piena funzionalità delle 59 COT;

RITENUTO:

- a) di dover prendere atto della documentazione trasmessa dai Soggetti Attuatori Esterni delegati (ASL Napoli Centro, ASL Napoli 2 Nord, ASL Napoli 3 Sud, ASL Avellino, ASL Benevento, ASL Caserta, ASL Salerno) comprendente la Delibera aziendale che definisce la piena operatività delle COT nonché le relazioni e relative check-list sottoscritte dagli esperti indipendenti, i cui estremi sono riportati nell'allegato che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- b) di dover attestare il raggiungimento del Target per 59 COT previste dal Piano Operativo Regionale allegato al Contratto Istituzionale di Sviluppo;

VISTI

- a) tutti gli atti e i provvedimenti richiamati;
- b) il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021;
- c) il Piano nazionale di ripresa e resilienza "Next Generation Italia" (PNRR) trasmesso alla Commissione europea il 30 aprile 2021;
- d) la Decisione di esecuzione del Consiglio europeo del 13 luglio 2021 con cui è stato definitivamente approvato il PNRR;
- e) la D.G.R. n.249 del 24 maggio 2022;
- f) il D.D. n.428 del 8 maggio 2024;
- g) la D.G.R. n.299 del 12 giugno 2024;

PROPONE e la **GIUNTA**, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per i motivi precedentemente formulati e che si intendono qui integralmente riportati

1. di prendere atto della documentazione trasmessa dai Soggetti Attuatori Esterni delegati (ASL Napoli1 Centro, ASL Napoli 2 Nord, ASL Napoli 3 Sud, ASL Avellino, ASL Benevento, ASL Caserta, ASL Salerno) comprendente la Delibera aziendale che definisce la piena operatività delle COT nonché le relazioni e relative check-list sottoscritte dagli esperti indipendenti, i cui estremi sono riportati nell'allegato che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di attestare il raggiungimento del Target per 59 COT previste dal Piano Operativo Regionale allegato al Contratto Istituzionale di Sviluppo;
3. di trasmettere copia del presente provvedimento alla Direzione Generale della Programmazione Sanitaria del Ministero della Salute e al Ministero dell'Economia e delle Finanze, all'Ufficio Speciale Grandi Opere, alla Direzione per la Tutela della Salute e l'Ufficio Speciale per la Transizione Digitale;
4. di pubblicare il presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Campania Digitale;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella Sezione "Amministrazione Trasparente – Casa di Vetro" del sito Internet istituzionale della Regione.