



Delibera della Giunta Regionale n. 738 del 21/12/2024

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 3 - Direzione Generale autorità di gestione fondo europeo di sviluppo regionale

Oggetto dell'Atto:

PR FESR 2021-2027. INDIRIZZI OPERATIVI PER L'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che:

- a. il Parlamento Europeo e Consiglio dell'Unione Europea hanno adottato il Regolamento (UE) 2014/651 del 17 giugno 2014 e ss.mm.ii. (Regolamento Generale di Esenzione per Categoria GBER) che, tra l'altro, dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli art. 107 e 108 del trattato;
- b. il Parlamento Europeo e il Consiglio dell'Unione Europea hanno adottato il Regolamento (UE) 2020/852 del 18 giugno 2020 relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del regolamento (UE) 2019/2088 (Articolo 17 "Danno significativo agli obiettivi ambientali");
- c. con DGR n. 489 del 12/11/2020, è stato adottato il "Documento Regionale di Indirizzo Strategico" predisposto dal Gruppo di Programmazione di cui alla DGR 44/2020 e condiviso con le parti economico sociali ed amministrative coinvolte e che tale documento rappresenta lo schema generale di orientamento per l'elaborazione dei Programmi operativi FESR, FSE+, FEASR e FEAMP 2021-2027;
- d. con DD n. 18 del 03/02/2021 dell'Autorità di gestione del FESR, è stato approvato il Documento Programmatico Regionale del PR Campania FESR 2021-2027 (d'ora in poi PR FESR 2021-2027);
- e. con il Regolamento (UE) n. 1060 del 24 giugno 2021 il Parlamento europeo e il Consiglio hanno approvato le disposizioni comuni al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, nonché le regole finanziarie applicabili ai Fondi elencati ed al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- f. il Parlamento Europeo e il Consiglio dell'Unione Europea hanno adottato il Regolamento (UE) 2021/1058 del 24 giugno 2021, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione;
- g. con DGR n. 196 del 28 aprile 2022, è stato approvato il documento "Verso una Agenda Territoriale della Regione Campania" che definisce la cornice di riferimento delle Strategie Territoriali per l'utilizzo integrato e coordinato dei fondi europei, nazionali e regionali nell'ambito del ciclo di programmazione 2021/2027;
- h. con DGR n. 197 del 28/04/2022, è stata approvata la Proposta di PR FESR 2021-27 dando mandato all'AdG di dare seguito al negoziato con i Servizi della Commissione per l'adozione del Programma;
- i. in data 15 luglio 2022 con Decisione di esecuzione C(2022) 4787 final della CE è stato approvato l'Accordo di partenariato tra Italia e Commissione europea relativo al ciclo di programmazione 2021-2027, firmato ed adottato in data 19 luglio 2022;
- j. in data 26/10/2022, la Commissione Europea con Decisione C (2022) 7879 ha approvato il PR FESR 2021-2027;
- k. con DGR n. 559 del 03/11/2022, si è preso atto della Decisione C(2022) 7879/2022 di approvazione del PR FESR 2021-27;
- l. con DGR n. 700 del 20.12.2022, è stato istituito il Comitato di sorveglianza del PR FESR 2021-27;
- m. nella seduta dello 03/03/2023, con successiva presa d'atto con DD n. 147 del 16/05/2023, dell'Autorità di Gestione e ss.mm.ii., è stato approvato dal Comitato di Sorveglianza del PR FESR 2021-27 la Metodologia e criteri di selezione delle operazioni del PR FESR 2021-27;
- n. con DPGR n. 60/2023 e ss.mm.ii., l'Amministrazione regionale ha individuato, nel Direttore Generale della DG Autorità di Gestione Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, il Responsabile dell'azione 5.1.1 del PR FESR 2021-27;
- o. con Delibera della Giunta Regionale n. 374 del 29/06/2023, è stata approvata la prima versione del SI.GE.CO. del PR Campania FESR 2021/2027;
- p. con Decreto Dirigenziale n. 179 del 03/07/2023, sono state approvate le prime versioni del Manuale di Attuazione del PR FESR 21/27 e del Manuale per le procedure per i controlli di I livello;
- q. con il Regolamento (UE) 2024/795 il Parlamento europeo e il Consiglio del 29 febbraio 2024 ha istituito la Piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP), rivolta a sostenere lo sviluppo e la realizzazione di tecnologie critiche nei settori: tecnologie digitali e innovazione delle tecnologie deep tech; tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse; biotecnologie;

- r. con Decreto Dirigenziale n. 49 del 22/03/2024 sono stati approvati il “Sistema di gestione e controllo – versione 2” ed il “Manuale di Attuazione – Versione 2”;
- s. con Deliberazione di Giunta Regionale n. 481 del 24/09/2024, tra l’altro, sono stati demandati all’Autorità di Gestione del PR Campania FESR 2021-2027 gli atti necessari alla istituzione e regolamentazione di un gruppo di lavoro per le attività inerenti all’attuazione delle Azioni 1.6.1 e 1.6.2 del Programma FESR 2021-2027 e alla verifica di coerenza dello strumento agevolativo con il Regolamento (UE) 2024/795 citato;
- t. con Decisione di esecuzione n. C (2024) 6748 final del 26 settembre 2024, di cui si è preso atto con la DGR n. 527 dell’11 ottobre 2024, la Commissione Europea ha approvato il PR Campania FESR 2021-2027 nel suo nuovo testo definitivo;
- u. con procedura di consultazione scritta d’urgenza, avviata con nota PG/2024/0490390 del 17/10/2024 e conclusasi con nota PG/2024/0505597 del 25/10/2024, il Comitato di Sorveglianza del PR FESR 21-27 ha approvato il documento aggiornato “Metodologia e Criteri di Selezione delle Operazioni”;
- v. con Decreto Dirigenziale n. 259 del 19/11/2024 della Direzione Generale 50.03, in attuazione della summenzionata DGR n. 481/2024, è stato istituito, presso l’Autorità di Gestione del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e con la partecipazione delle Direzioni Generali competenti *ratione materiae*, il Gruppo di Lavoro STEP Campania, individuandone i principali ambiti di attività nella:
 - v.1 predisposizione delle proposte di dispositivi attuativi inerenti agli strumenti agevolativi da attivare nel perimetro delle Azioni 1.6.1 e 1.6.2;
 - v.2 verifica preliminare delle proposte progettuali presentate e verifica della coerenza con gli obiettivi della STEP e con gli obiettivi e finalità delle predette Azioni;

RILEVATO che:

- a. l’art. 1, comma 178, della legge 30 dicembre 2020, n.178 (legge di stabilità per l’annualità 2021), come sostituito dall’art. 1 del decreto legge n.124 del 19 settembre 2023 recante “Disposizioni urgenti in materia di politiche di coesione, per il rilancio dell’economia nelle aree del Mezzogiorno del Paese, nonché in materia di immigrazione” (c.d. “decreto-legge Sud”), convertito con legge n.162 del 13 novembre 2023, prevede che la dotazione finanziaria del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) 2021-2027 è impiegata per iniziative e misure afferenti alle politiche di coesione, come definite dal Ministro per gli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR, nonché per l’attuazione di “Accordi per la coesione”, in coerenza con le politiche settoriali, con gli obiettivi e le strategie dei fondi strutturali europei del periodo di programmazione 2021/2027 e con le politiche di investimento e di riforma previste nel PNRR, secondo principi di complementarità e di addizionalità;
- b. nell’ambito dei predetti Accordi è possibile programmare, oltre agli interventi finanziati dal FSC 2021-2027, anche gli interventi da sostenere con le risorse complementari 2021-2027 provenienti dal Fondo di rotazione ex art. 5 della legge 16 aprile 1987, n.183, il quale, ai sensi dell’articolo 1, comma 54 della L.178/2020, “concorre, nei limiti delle proprie disponibilità, al finanziamento degli oneri relativi all’attuazione di eventuali interventi complementari rispetto ai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell’Unione europea per il periodo di programmazione 2021-2027”;
- c. con delibera Cipess n. 42 del 09/07/2024, pubblicata in Gazzetta Ufficiale in data 03 Ottobre 2024, n. 232, è stata disposta in favore della Regione Campania l’assegnazione di risorse FSC 2021-2027, per un importo pari a 388.556.713,19 euro, in anticipazione alla programmazione di cui all’art. 1, comma 178, lettera d) della L.178/2020 e successive modificazioni ed integrazioni (FSC 2021-2027), ai sensi dell’art. 10 del decreto legge n. 60 del 7 maggio 2024 e dell’art. 10, comma 2, del decreto legge n. 91 del 2 luglio 2024, per il completamento degli interventi finanziati dal POR FESR Campania 2014-2020 e non ultimati, come da elenco incluso degli interventi del POR FESR della Regione Campania non ultimati oggetto di assegnazione;
- d. in data 17 settembre 2024 è stato sottoscritto, tra il Presidente del Consiglio dei Ministri ed il Presidente della Giunta Regionale, l’Accordo per la Coesione della Regione Campania di cui all’art. 1, comma 178, lett. d) della legge 30 dicembre 2020, n. 178;
- e. l’Accordo per la Coesione è finalizzato ad attuare nel territorio regionale un programma complesso di interventi e linee di azione da sostenere a valere sulle risorse FSC 2021-2027 di cui alla delibera CIPESS n. 25/2023, al netto delle riduzioni intervenute medio tempore ai sensi del D.L. 60/2024 e del D.L. 91/2024, e sulle risorse complementari del Fondo di Rotazione ex lege 183/87, pari, complessivamente, a 6.109.416.413,13 € (Allegati A1-A5);
- f. l’Art. 3 dell’Accordo per la Coesione dispone che il mancato rispetto del piano finanziario di spesa annuale “*determina il definanziamento dell’Accordo medesimo per un importo corrispondente alla differenza tra la spesa annuale prevista, come indicata nel predetto piano finanziario, e i pagamenti*”

effettuati, quali risultanti dal Sistema nazionale di monitoraggio di cui all'articolo 4 del Decreto-legge Sud";

- g. all'art. 4 il predetto accordo stabilisce che la modifica dei cronoprogrammi possa essere consentita *“esclusivamente qualora l'Amministrazione assegnataria delle risorse fornisca adeguata dimostrazione dell'impossibilità di rispettare i già menzionati cronoprogrammi per circostanze non imputabili a sé ovvero al soggetto attuatore dell'intervento o della linea d'azione”* e che *“in caso di inerzia o di inadempimento delle amministrazioni pubbliche responsabili degli interventi trovano applicazione le previsioni di cui all'articolo 6, comma 6, del decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88”*;
- h. a questo fine, il successivo art. 5 impegna le parti a verificare periodicamente, a partire dalla data di assegnazione delle risorse, lo stato di attuazione ed eventuali necessità di rimodulazione degli interventi e delle linee di azione; e, pertanto, in virtù dell'art. 6(3) vige l'obbligo di *“avviare le attività per la selezione degli interventi entro 60 giorni dalla pubblicazione della delibera del CIPESS di assegnazione finanziaria”*;

PRESO ATTO, sulla base dell'istruttoria della competente Direzione Generale Autorità di Gestione FESR, che:

- a. la contemporanea attuazione dei programmi di investimento della politica di coesione, sia nazionali che europei, e del PNRR richiedono un impegno straordinario di gestione coordinata dei quadri programmatori, per massimizzare l'impatto dei rispettivi investimenti, evitare sovrapposizioni e favorire l'integrazione degli interventi;
- b. la Regione Campania ha inteso, a questo fine, promuovere un efficace coordinamento di tutti i programmi di investimento, avviando un processo di pianificazione strategica, con la partecipazione di tutti i soggetti coinvolti, con l'obiettivo di assicurare la realizzazione degli interventi qualificanti per i territori, in una prospettiva di unitarietà della programmazione delle politiche di integrazione tra i fondi, anche al fine di evitare il rischio di spiazzamento e/o sovrapposizione degli interventi tra il livello nazionale e regionale e tra i diversi programmi di investimento;
- c. al fine di impiegare al meglio le risorse a disposizione e finalizzare le stesse al raggiungimento degli obiettivi strategici prefissati, la programmazione unitaria si basa, pertanto, sulla complementarità e sull'integrazione tra le azioni e le fonti di finanziamento dei principali programmi comunitari e nazionali del ciclo di programmazione 2021/2027, nonché delle Leggi di Settore applicabili, anche attraverso la standardizzazione delle modalità di attuazione e la realizzazione di un sistema di monitoraggio rafforzato dell'avanzamento degli interventi;
- d. risulta necessario ridefinire i cronoprogrammi degli interventi finanziati a valere sul PR Campania FESR 21/27, al fine di conseguire la piena sinergia dei fondi e di massimizzare l'assorbimento di tutte le risorse disponibili, anche in considerazione dell'elevato livello di programmazione delle risorse, pari a circa il 95% della dotazione finanziaria a cui corrisponde, allo stato, solo il 20% relativo ad operazioni già ammesse a finanziamento;
- e. il PR Campania FESR 2021-27 prevede, già con riferimento all'annualità 2025, target di spesa molto impegnativi tali da rendere necessario un impulso alla velocizzazione delle procedure tecnico-amministrative finalizzate al rapido avvio delle operazioni già programmate o ancora da programmare e al conseguente incremento dell'assorbimento delle risorse;
- f. l'Autorità di gestione del FESR propone che la Giunta Regionale formuli indirizzi operativi finalizzati a massimizzare l'efficacia dell'utilizzo dei fondi del PR Campania FESR 2021/2027, garantendo, anche in coerenza con quanto già previsto per altre Fonti finanziarie a disposizione della Programmazione Unitaria, il rispetto di termini e impegni assunti, in linea con norme e Accordi europei e/o nazionali di riferimento, nonché dei target fisici e finanziari stabiliti nei cronoprogrammi delle singole operazioni già programmate o da programmare;
- g. l'Autorità di gestione propone una specifica attività di adeguamento della Manualistica vigente del PR Campania FESR 2021-27 che definisca modalità di monitoraggio congrue e coerenti con le esigenze di assicurare certezza e celerità della realizzazione degli interventi, anche facendo ricorso, laddove necessario, a procedure di de-programmazione e/o revoca del finanziamento;
- h. ai fini dell'adeguamento della suddetta Manualistica vigente del PR Campania FESR 2021-27, l'Autorità di gestione del FESR propone che siano dettagliatamente descritte e circostanziate le fattispecie di seguito riportate:
 - h.1 definizione di una tempistica congrua e coerente con le finalità sopra richiamate per le attività di selezione delle operazioni già programmate/da programmare sul PR Campania FESR 2021-27 da attuare mediante bandi/avvisi/manifestazioni di interesse e conseguente ammissione a finanziamento;

h.2 definizione di una tempistica congrua e coerente con le finalità sopra richiamate relativamente alle procedure di ammissione a finanziamento degli interventi puntualmente individuati/da individuare mediante Deliberazioni della Giunta Regionale a valere sul PR Campania FESR 2021-27;

h.3 definizione una tempistica congrua e coerente con le finalità sopra richiamate per gli interventi già programmati/da programmare a valere sul PR Campania FESR 2021-27 per i quali non sia disponibile alcun livello di progettazione, che offra la possibilità ai competenti ROS di procedere ad una ammissione a finanziamento "provvisoria" finalizzata a consentire al beneficiario di disporre delle risorse necessarie per sviluppare l'iter progettuale e autorizzativo prescritto;

h.4 per tutte le fattispecie sopra enunciate, la puntuale descrizione delle procedure che i singoli ROS dovranno attuare nei casi di mancato rispetto dei cronoprogrammi con riferimento a qualsiasi fase procedurale, fisica e/o di avanzamento della spesa, fino al ricorso, laddove necessario, a procedure di de-programmazione e/o revoca del finanziamento;

- i. l'Autorità di gestione del FESR, stante la rilevanza e la strategicità di tutte le misure di aiuti alle imprese, ivi compresi quelli afferenti alla Piattaforma STEP, propone di velocizzare e standardizzare i procedimenti tecnico-amministrativi connessi estendendo l'ambito di operatività del gruppo di lavoro istituito con Decreto Dirigenziale n. 259 del 19/11/2024 della Direzione Generale 50.03 in attuazione della Deliberazione n. 481 del 24/09/2024, oltre che alle attività inerenti all'attuazione delle Azioni 1.6.1 e 1.6.2 del PR Campania FESR 2021-2027 e alla verifica di coerenza dello strumento agevolativo con il Regolamento (UE) 2024/795, anche alla predisposizione dei dispositivi attuativi inerenti a tutti gli strumenti agevolativi da attivare in regime di aiuto e alla valutazione delle proposte progettuali presentate, ivi inclusa l'individuazione puntuale degli interventi ammissibili a finanziamento;

RITENUTO, pertanto,

- a. di dover formulare indirizzi operativi finalizzati a massimizzare l'efficacia dell'utilizzo dei fondi del PR Campania FESR 2021/2027, garantendo, anche in coerenza con quanto già previsto per altre Fonti finanziarie a disposizione della Programmazione Unitaria, il rispetto di termini e impegni assunti, in linea con norme e Accordi europei e/o nazionali di riferimento, nonché dei target fisici e finanziari stabiliti nei cronoprogrammi delle singole operazioni già programmate o da programmare;
- b. di dover dare mandato all'Autorità di gestione del FESR:
- b.1 di definire modalità di monitoraggio congrue e coerenti con le esigenze di assicurare certezza e celerità della realizzazione degli interventi, secondo le singole fattispecie richiamate in narrativa per le quali dovranno essere puntualmente descritte le procedure che i singoli ROS dovranno attuare nei casi di mancato rispetto dei cronoprogrammi con riferimento a qualsiasi fase procedurale, fisica e/o di avanzamento della spesa, fino al ricorso, laddove necessario, a procedure di de-programmazione e/o revoca del finanziamento;
- b.2 stante la rilevanza e la strategicità di tutte le misure di aiuti alle imprese, ivi compresi quelli afferenti alla Piattaforma STEP, per la velocizzazione e standardizzazione dei procedimenti tecnico-amministrativi connessi estendendo l'ambito di operatività del gruppo di lavoro istituito con Decreto Dirigenziale n. 259 del 19/11/2024 della Direzione Generale 50.03 in attuazione della Deliberazione n. 481 del 24/09/2024, oltre che alle attività inerenti all'attuazione delle Azioni 1.6.1 e 1.6.2 del PR Campania FESR 2021-2027 e alla verifica di coerenza dello strumento agevolativo con il Regolamento (UE) 2024/795, anche alla predisposizione dei dispositivi attuativi inerenti a tutti gli strumenti agevolativi da attivare in regime di aiuto e alla valutazione delle proposte progettuali presentate, ivi inclusa l'individuazione puntuale degli interventi ammissibili a finanziamento;
- b.3 di adeguare la Manualistica vigente del PR Campania FESR 2021-27 coerentemente agli indirizzi formulati ai punti precedenti;
- c. di dovere stabilire che l'attuazione degli indirizzi di cui alla presente deliberazione dovrà essere inserita tra gli obiettivi annuali di performance dei dirigenti regionali interessati;
- d. di dovere stabilire, altresì, che, in caso di inerzia o inadempimento dei ROS per l'attuazione degli indirizzi di cui alla presente deliberazione, anche con riferimento al mancato rispetto delle scadenze dei cronoprogrammi delle operazioni selezionate sul PR Campania FESR 2021/2027 e, comunque, ove si renda necessario al fine di evitare il disimpegno automatico dei fondi erogati dall'Unione europea, si procederà all'attivazione dei poteri sostitutivi in capo all'AdG FESR nei limiti dell'Ordinamento Amministrativo della Regione Campania;

ACQUISITO il parere del Responsabile della Programmazione unitaria reso con nota prot. 2024 – 0028745/UDCP/GAB/GAB del 21/12/2024;

VISTI tutti gli atti richiamati in premessa

PROPONE, e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per i motivi di cui in premessa che si intendono di seguito integralmente riportati

1. di formulare indirizzi operativi finalizzati a massimizzare l'efficacia dell'utilizzo dei fondi del PR Campania FESR 2021/2027, garantendo, anche in coerenza con quanto già previsto per altre Fonti finanziarie a disposizione della Programmazione Unitaria, il rispetto di termini e impegni assunti, in linea con norme e Accordi europei e/o nazionali di riferimento, nonché dei target fisici e finanziari stabiliti nei cronoprogrammi delle singole operazioni già programmate o da programmare;
2. di dare mandato all'Autorità di gestione del FESR:
 - 2.a di definire modalità di monitoraggio congrue e coerenti con le esigenze di assicurare certezza e celerità della realizzazione degli interventi, secondo le singole fattispecie richiamate in narrativa per le quali dovranno essere puntualmente descritte le procedure che i singoli ROS dovranno attuare nei casi di mancato rispetto dei cronoprogrammi con riferimento a qualsiasi fase procedurale, fisica e/o di avanzamento della spesa, fino al ricorso, laddove necessario, a procedure di de-programmazione e/o revoca del finanziamento;
 - 2.b stante la rilevanza e la strategicità di tutte le misure di aiuti alle imprese, ivi compresi quelli afferenti alla Piattaforma STEP, per la velocizzazione e standardizzazione dei procedimenti tecnico-amministrativi connessi estendendo l'ambito di operatività del gruppo di lavoro istituito con Decreto Dirigenziale n. 259 del 19/11/2024 della Direzione Generale 50.03 in attuazione della Deliberazione n. 481 del 24/09/2024, oltre che alle attività inerenti all'attuazione delle Azioni 1.6.1 e 1.6.2 del PR Campania FESR 2021-2027 e alla verifica di coerenza dello strumento agevolativo con il Regolamento (UE) 2024/795, anche alla predisposizione dei dispositivi attuativi inerenti a tutti gli strumenti agevolativi da attivare in regime di aiuto e alla valutazione delle proposte progettuali presentate, ivi inclusa l'individuazione puntuale degli interventi ammissibili a finanziamento;
 - 2.c di adeguare la Manualistica vigente del PR Campania FESR 2021-27 coerentemente agli indirizzi formulati ai punti precedenti;
3. di stabilire che l'attuazione degli indirizzi di cui alla presente deliberazione dovrà essere inserita tra gli obiettivi annuali di performance dei dirigenti regionali interessati;
4. di stabilire, altresì, che, in caso di inerzia o inadempimento dei ROS per l'attuazione degli indirizzi di cui alla presente deliberazione, anche con riferimento al mancato rispetto delle scadenze dei cronoprogrammi delle operazioni selezionate sul PR Campania FESR 2021/2027 e, comunque, ove si renda necessario al fine di evitare il disimpegno automatico dei fondi erogati dall'Unione europea, si procederà all'attivazione dei poteri sostitutivi in capo all'AdG FESR nei limiti dell'Ordinamento Amministrativo della Regione Campania;
5. di inviare il presente provvedimento al Presidente della Giunta regionale, al Vicepresidente, agli Assessori, al Gabinetto del Presidente, al Responsabile della Programmazione Unitaria, alla Direzione Generale per le risorse umane, ai Responsabili di Obiettivo Specifico del PR FESR 2021/2027, all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione trasparenza sul sito istituzionale della Regione Campania e al BURC per la pubblicazione.